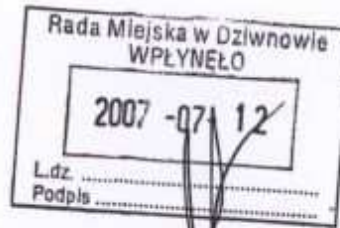


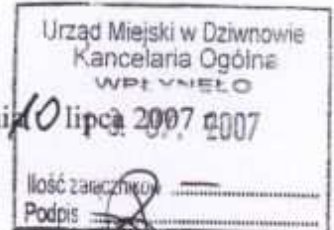


**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.4.K.0911/104/2007



Szczecin, dnia 10 lipca 2007 2007



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181 poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/48/2007 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 12 czerwca 2007 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z pomieszczeń Szkoły Podstawowej i Gimnazjum Publicznego w Dziwnowie w okresie trwania wakacji letnich.

Uzasadnienie

W dniu 12 czerwca 2007 r. Rada Miejska w Dziwnowie podjęła na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) uchwałę w sprawie zasad i trybu korzystania z pomieszczeń Szkoły Podstawowej i Gimnazjum Publicznego w Dziwnowie w okresie trwania wakacji letnich, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego stanowione są w szczególności w sprawach: (...) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza przepisy obowiązującego prawa.

Uchwały w sprawie zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, podjęte na podstawie art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym winny być adresowane do osób korzystających z takich obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej. Uchwały takie są aktami prawa miejscowego ze względu na ich powszechnie obowiązujące.

Chodzi tu więc np. o **regulaminy korzystania z obiektów kultury, terenów rekreacyjnych, parków, targowisk itp.**, których adresatami mogą być wszyscy korzystający z tych obiektów i urządzeń. Treści takich uchwał muszą więc zawierać

wypowiedzi dyrektywne, wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się: mogą to być nakazy, zakazy, lub uprawnienia.

Tymczasem badana uchwała Nr XII/48/2007 Rady Miejskiej w Dziwnowie w sprawie zasad i trybu korzystania z pomieszczeń Szkoły Podstawowej i Gimnazjum Publicznego w Dziwnowie w okresie trwania wakacji letnich nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy.

I tak w przedmiotowej uchwale w § 1 ust. 1 Rada Miejska w Dziwnowie ustaliła stawkę czynszu za wynajem sal lekcyjnych z przeznaczeniem na zakwaterowanie zbiorowe w Szkole Podstawowej i Gimnazjum Publicznym w Dziwnowie w okresie trwania wakacji letnich danego roku kalendarzowego w kwocie 20,00 zł brutto za nocleg od osoby za dobę. W § 1 ust. 2 określiła komu przysługują zniżki, natomiast w § 1 ust. 3 uchwały postanowiła, że Dyrektor szkoły Podstawowej oraz Dyrektor Gimnazjum mogą obniżyć stawkę podstawową za wynajem, zaliczając w § 3 przedmiotową uchwałę do aktów prawa miejscowego

Ze względu na treść uchwały, stwierdzić należy, iż Rada błędnie wskazała w podstawie prawnej przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ nie zawarła w jej treści zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Określając w niej natomiast stawkę czynszu za wynajem sal lekcyjnych rażąco naruszyła przepis art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem gminy. Sprawy najmu i dzierżawy lokali użytkowych należą bowiem do zakresu gospodarowania mieniem gminy, które to zadanie mieści się w zakresie spraw należących do wójta (podobnie wyrok: NSA z dnia 28 lipca 1992 r., S.A./Wr 632/92). Rada gminy może podejmować wytyczne dla podległych jej organów wykonawczych, w tym uchwały zalecające określony sposób gospodarowania mieniem gminy. Samo zaś gospodarowanie tym mieniem należy do wójta – art. 30 ust.2 pkt 3 ustawy gminnej.

Reasumując stwierdzić należy, iż to Burmistrz Dziwnowa powinien ustalić stawkę czynszu za wynajem sal lekcyjnych, natomiast Rada Miejska mogła na podstawie art. 18 ust. 1 ustalić zasady określania stawek czynszu bądź ustalić tą stawkę w formie aktów kierownictwa wewnętrznego, to jest aktu normatywnego skierowanego do podległych jednostek organizacyjnych. Rada gminy nie ma uprawnień do ustalania tych stawek w formie przepisów gminnych, to jest aktów normatywnych powszechnie obowiązujących.

Wobec faktu, iż uchwała Nr XII/48/2007 Rady Miejskiej w Dziwnowie nie zawiera w swej treści zasad i trybu korzystania z pomieszczeń Szkoły Podstawowej i Gimnazjum Publicznego w Dziwnowie w okresie trwania wakacji letnich, oraz że narusza w sposób istotny art. 30 ust.2 pkt 3 ustawy gminnej, stwierdzenie nieważności całej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Dziwnowie,
- 2) a/a.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
WZ
Marcin Sychowski
WICEWOJEWODA