

**Uchwała Nr XVII/145/2016  
Rady Miejskiej w Dziwnowie  
z dnia 29 stycznia 2016 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Dziwnowa**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, poz. 1045, poz. 1890) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 poz. 23) Rada Miejska w Dziwnowie

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Po rozpatrzeniu skargi pana Pawła Ukraińskiego na działalność Burmistrza i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Dziwnowie, Rada Miejska uznała skargę za niezasadną z powodów zawartych w uzasadnieniu do uchwały.

**§2**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, zobowiązując go do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Piotr Sokół*  
Piotr Sokół

## Uzasadnienie

W dniu 15 grudnia 2015 r. do Rady Miejskiej w Dziwnowie wpłynęła skarga Pana Pawła Ukraińskiego, pierwotnie złożona do Wojewody Zachodniopomorskiego, który przekazał ją do rozpoznania Radzie Miejskiej jako organowi właściwemu do oceny działań Burmistrza Dziwnowa w zakresie powierzenia w 2011 r., pełnienia obowiązków Dyrektora Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie Pani Monice Bieleckiej- Sudzie.

Na podstawie art. 11 Ustawy o finansach publicznych Zarząd Portu Morskiego w Dziwnowie jest jednostką budżetową, co za tym idzie, na podstawie regulacji Ustawy o pracownikach samorządowych, tj. art. 2 ust. 2. pkt. 3, osoby zatrudnione w Zarządzie Portu Morskiego w Dziwnowie są pracownikami samorządowymi. Do pracy wykonywanej przez Dyrektora Zarządu Portu Morskiego należy stosować przepisy Ustawy o pracownikach samorządowych. Przepisy wskazanej ustawy są uregulowaniami szczególnymi w stosunku do przepisów Kodeksu pracy, uregulowania tegoż kodeksu zatem znajdują zastosowanie do pracy wykonywanej na stanowisku Dyrektora Zarządu Portu Morskiego w zakresie w jakim nie będzie ona szczegółowo określona przez przepisy Ustawy o pracownikach samorządowych. Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy, wskazać należy, że zgodnie z regulacją art. 68, a także art. 68<sup>1</sup> Kodeksu pracy, stosunek pracy nawiązuje się na podstawie powołania w przypadkach określonych w odrębnych przepisach, a powołanie może być poprzedzone konkursem. Zatem wnioskować należy, że forma nawiązania stosunku pracy jaką jest powołanie przewidziana jest wówczas, gdy przepis wyraźnie tak stanowi, a konkurs, który może je poprzedzać, jest ściśle związany z właśnie tą podstawą nawiązania stosunku pracy jaką jest powołanie.

Art. 4 Ustawy o pracownikach samorządowych statuuje trzy grupy pracowników, które to wyodrębnienie oparte jest o kryterium sposobu nawiązania stosunku pracy. Stosunek pracy z pracownikami samorządowymi może być nawiązany poprzez wybór, powołanie oraz zawarcie umowy o pracę. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy, stosunek pracy z Dyrektorem Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie powinien być nawiązany w drodze zawarcia z nim umowy o pracę. Zaliczyć bowiem należy Dyrektora ww. jednostki budżetowej do kategorii pozostałych pracowników samorządowych.

Kodeks pracy nie określa samoistnie przypadków, w których następuje nawiązanie stosunku pracy poprzez powołanie, pozostawiając tę kwestię do uregulowanie innym przepisom, w tym ustaw szczególnych. Podkreślenia wymaga fakt, że mogą być to jedynie przepisy rangi ustawowej. Ustawa o pracownikach samorządowych również nie wprowadza obowiązku

nawiązania stosunku pracy z Dyrektorem Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie poprzez powołanie, które mogłoby być poprzedzone konkursem. Z powyższego wypływa także istotny wniosek, że nie jest zasadnym poszukiwanie źródła obowiązku nawiązania stosunku pracy z dyrektorem ww. jednostki budżetowej w drodze powołania w aktach niższego rzędu, w tym w aktach prawa miejscowego, takich jak np. Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Dziwnowie.

Ustawa o pracownikach samorządowych, w tym jej art. 11 ust. 1, określa, że nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest wolny i konkurencyjny. Wolnym stanowiskiem urzędniczym, w tym kierowniczym wolnym stanowiskiem urzędniczym jest takie, na które nie został przeniesiony pracownik zatrudniony na urzędowym stanowisku oraz takie, na które mimo przeprowadzonego naboru nie został zatrudniony pracownik. Stanowisko Dyrektora Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie jest wolnym stanowiskiem urzędniczym, na które przeprowadzony powinien być nabór. Jeżeli jednak został ogłoszony nabór na wolne, kierownicze stanowisko urzędnicze jakim jest stanowisko Dyrektora Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie, w toku którego nie zostały naruszone przepisy prawa materialnego konstytuujące instytucje naboru, a w wyniku jego przeprowadzenia nie doszło do skutecznego nawiązania stosunku pracy z osobą spełniającą kryteria naboru, wówczas stanowisko to traci przymiot wolnego, kierowniczego stanowiska urzędniczego.

Nie jest zasadne stwierdzenie, że w toku nawiązania stosunku pracy z Moniką Bielecką – Suda, która objęła stanowisko Dyrektora Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie zostały naruszone przepisy Ustawy o pracownikach samorządowych. Brak jest jednak szczegółowych danych, które pozwalałyby stwierdzić, że nabór na stanowisko Dyrektora Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie, w wyniku którego nie został wyłoniony kandydat spełniający kryteria naboru, a w skutek którego bezskuteczności Pani Monika Bielecka – Suda objęła stanowisko Dyrektora Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie, został przeprowadzony w sposób niezgodny z przepisami.

Na podstawie analizowanych dokumentów nie ma podstaw do stwierdzenia, że nawiązanie stosunku pracy z Dyrektorem Zarządu Portu Morskiego w Dziwnowie powinno poprzedzać zrealizowanie konkursu na to właśnie stanowisko i że wystąpiły jakiegokolwiek uchybienia skutkujące uznaniem skargi za zasadną.

Z tych względów Rada Miejska w Dziwnowie podjęła niniejszą uchwałę.