



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 14 stycznia 2020 r.

Poz. 321

UCHWAŁA NR I.2.S.2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/153/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 6 uchwały Nr XIV/153/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z uwagi na podjęcie uchwały z naruszeniem art. 6j ust.3b i art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr XIV/153/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r., przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dnia 11 grudnia 2019 r., wydana została na podstawie art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z zakresem kompetencji prawodawczej określonej w art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez uregulowanie w drodze § 6 zagadnień wykraczających, we wstępnej ocenie organu nadzoru, poza zakres ustawowego upoważnienia, określonego ww. przepisem ustawy.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Dziwnowie pismem z dnia 19 grudnia br. (znak: K.0010.607.AS.2019). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 stycznia 2020 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 31 grudnia 2019 r. do organu nadzoru wpłynęło stanowisko Burmistrza Dziwnowa przekazane pismem Przewodniczącej Rady Miejskiej z dnia 30 grudnia 2019 r. (znak: RMwm.0004.95.2019), w którym organ wykonawczy ustosunkowując się do informacji o wszczęciu postępowania nadzorczego, zgodził się z zarzutami Izby dotyczącymi wykroczenia w drodze § 6 badanej uchwały, poza delegację ustawową.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 2 stycznia br. W posiedzeniu uczestniczył Pełnomocnik organu stanowiącego Gminy Dziwnów, który podtrzymał stanowisko wyrażone przez Burmistrza Dziwnowa w drodze ww. pisma.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XIV/153/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie ustalającego sposób i cenę sprzedaży worków na odpady segregowane na terenie Gminy Dziwnów, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności.

W drodze uchwały Nr XIV/153/19 organ stanowiący Gminy Dziwnów ustalił stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Dziwnów. Jednocześnie na mocy § 6 Rada Miejska postanowiła, że worki na odpady segregowane na terenie Gminy Dziwnów będą udostępniane odpłatnie po cenie hurtowej, po której nabył je przedsiębiorca odbierający odpady komunalne. Wskazać w tym miejscu należy, że podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowił art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Obydwie wymienione jednostki redakcyjne ustawy oraz zredagowane w nich przepisy nie upoważniają organu stanowiącego gminy do regulowania sposobu dystrybucji worków na odpady, ich cen, ani okoliczności pozwalających na obliczenie ceny zakupu pojemników lub worków na odpady. W ramach omawianych przepisów rada gminy obowiązana jest ustalić stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi według wybranych metod gospodarki odpadami. Wskazać w tym miejscu należy, iż zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), a także art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organy gminy posiadają kompetencję do stanowienia prawa, jednak tylko na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w przepisach prawa. Z przywołanych wcześniej art. 6j ust. 3b oraz art. 6k kompetencja do uregulowania treści zredagowanej w § 6 nie wynika, tym samym uznać należy, iż została ona uchwalona z naruszeniem omawianych przepisów kompetencyjnych.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski