

UCHWAŁA NR CXI/366/2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 9 sierpnia 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego
Gminy Dziwnów na lata 2012-2023.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Mieczysław Kus | – Przewodniczący |
| 2. Anna Suprynowicz | – Członek |
| 3. Józef Chodarczewicz | – Członek |

po rozpatrzeniu przyjętej przez Gminę Dziwnów zmiany wieloletniej prognozy finansowej, **pozytywnie** opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2012-2023, **z uwagą** dotyczącą nieprawidłowo obliczonych dla lat 2014-2017 oraz 2019-2023 maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Zmiana wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów ustanowiona uchwałą Nr XXVII/377/2012 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 31 lipca 2012 r. opracowana na lata 2012-2023 została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 6 sierpnia 2012 r.

Prognoza uwzględnia kwoty długu oraz relacje, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Uwzględniając wymogi obowiązujących przepisów, niniejsza opinia jest wydawana w odniesieniu do okresu:

- 1) **lat 2012-2013** – na podstawie przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych;
- 2) **po roku 2013** – na podstawie przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W prognozie zostało uwzględnione zaciągnięcie w roku 2012 kredytów i pożyczek oraz sprzedaż papierów wartościowych w łącznej wysokości 2 000 000 zł.

Z wieloletniej prognozy kwoty długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2012 r. prognozowana kwota długu publicznego Gminy wynosi 7 280 000 zł. Uwzględniając planowaną kwotę długu wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opracowany harmonogram spłaty kwot długu Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Okres lat 2012-2013:

Zgodnie z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15 % dochodów planowanych na dany rok budżetowy, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % wykonanych dochodów. Wymienionych ograniczeń nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że łączna kwota długu publicznego, **w latach 2012-2013 nie przekroczy 60 %** prognozowanych dochodów budżetowych.

Kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego i prognozowanego zwiększenia zadłużenia oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami **w latach 2012-2013 nie przekroczy 15 %** prognozowanych dochodów budżetowych.

2. Okres po roku 2013:

Zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Wyżej wymienionego ograniczenia nie stosuje się do:

- 1) wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań,
 - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2
- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w **latach 2014-2023** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu **nie przekroczy średniej arytmetycznej** z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Zwraca się uwagę, iż w wieloletniej prognozie finansowej dla lat 2014-2017 oraz 2019-2023 nieprawidłowo zostały obliczone maksymalne dopuszczalne wskaźniki spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- 1) w roku 2014 wykazano 17,50 % - powinno być 16,12 %,
- 2) w roku 2015 wykazano 22,00 % - powinno być 22,06 %,
- 3) w roku 2016 wykazano 25,16 % - powinno być 25,31 %,
- 4) w roku 2017 wykazano 26,86 % - powinno być 26,97 %,
- 5) w roku 2019 wykazano 27,80 % - powinno być 27,08 %,
- 6) w roku 2020 wykazano 27,80 % - powinno być 27,08 %,
- 7) w roku 2021 wykazano 27,80 % - powinno być 27,08 %,
- 8) w roku 2022 wykazano 27,80 % - powinno być 27,08 %,
- 9) w roku 2023 wykazano 27,80 % - powinno być 27,08 %.

Pomimo nieprawidłowo obliczonych ww. wskaźników, relacje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2014-2017 oraz 2019-2023 zostały zachowane.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus

