

Ogł. Dz. Um. Woj.
Zach. Nr 81, poz. 2150
z dn. 24.11.2009r.

**Uchwała Nr LXXII/380/2009
Rady Miejskiej w Dziwnowie
Z dnia 5 października 2009 r.**

w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach wskazanych, nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości oraz przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, Nr 115, poz. 793, Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 144, poz. 1175) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420) Rada Miejska w Dziwnowie

uchwała, co następuje:

§ 1. Na terenie Gminy Dziwnów wprowadza się całkowity zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na kąpieliskach i plażach oraz terenach zieleni parkowej.

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dziwnowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady

Marek Lisowski



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.4.K.0911/66/2009



Szczecin, dnia 30 października 2009 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181 poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 223 poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420),

stwierdzam nieważność

§ 1 uchwały Nr LXXII/380/2009 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 5 października 2009 r. w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach wskazanych, nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zakresie wyrazów „**oraz terenach zieleni parkowej**”.

Uzasadnienie

W dniu 5 października 2009 r. Rada Miejska w Dziwnowie podjęła - na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r., Nr 70, poz. 473, ze zm.), uchwałę w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach wskazanych, nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 1 przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów „oraz terenach zieleni parkowej” w sposób istotny narusza przepisy obowiązującego prawa.

Miejsca publiczne, w których obowiązuje zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych określone zostały w art. 14 ust. 1-5 przedmiotowej ustawy. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych:

- 1) na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich;
- 2) na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników;
- 3) w miejscach i czasie masowych zgromadzeń;

4) w środkach i obiektach komunikacji publicznej;

5) w obiektach zajmowanych przez organy wojskowe i spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych,

2a. Zabrania się spożywania napojów alkoholowych na ulicach, placach i w **parkach**, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.

3. Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów zawierających więcej niż 18 % alkoholu w ośrodkach szkoleniowych.

4. Zabrania się sprzedaży i podawania napojów zawierających więcej niż 18 % alkoholu w domach wypoczynkowych.

5. Sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5 % alkoholu może się odbywać na imprezach na otwartym powietrzu tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych.

Natomiast, przepis art. 14 ust. 6 cyt. ustawy - powołany w podstawie prawnej uchwały Nr LXXII/380/2009 - pozwala radzie gminy wprowadzić w innych **niewymienionych miejscach**, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych. Zatem zawarte w ww. przepisie upoważnienie dla organu stanowiącego gminy zezwala na wprowadzenie zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w innych, nie wymienionych w art. 14 ust. 1-5 ustawy miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter. Rada Miejska w Dziwnowie, korzystając z przyznanej jej kompetencji, w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła, iż na terenie Gminy Dziwnów wprowadza się całkowity zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na kąpieliskach i plażach **oraz terenach zieleni parkowej**. Zgodnie z definicją „terenów zieleni” zawartą w art. 5 pkt 21 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880 z późn. zm.) są to tereny wraz z infrastrukturą techniczną i budynkami funkcjonalnie z nimi związanymi, pokryte roślinnością, znajdujące się w granicach wsi o zwartej zabudowie lub miast, pełniące funkcje estetyczne, rekreacyjne, zdrowotne lub osłonowe, a w szczególności parki (...).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, iż zapisem § 1 przedmiotowej uchwały, w zakresie wyrazów „oraz terenach zieleni parkowej” Rada Miejska w Dziwnowie rażąco naruszyła art. 14 ust. 2a w związku z art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W przepisie art. 14 ust. 2a ustawodawca uregulował już bowiem kwestie sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w parkach, zakazując na ich terenie jedynie spożywania alkoholu, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Tym samym, z powyższego zapisu wynika, iż w parkach – w miejscach do tego przeznaczonych - dozwolona jest sprzedaż i podawanie alkoholu. Tymczasem kwestionowanym zapisem Rada Miejska wprowadziła na terenie zieleni parkowej całkowity zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych, wykraczając poza upoważnienie ustawowe, o którym mowa w art. 14 ust. 6 ww. ustawy. Zakres upoważnienia zawartego w art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości odnosi się do "innych miejsc", niż wymienione w przepisach ust. 1-5 tegoż artykułu. Organ nadzoru stanowczo podkreśla, iż rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwały rady gminy mogą być wydawane wyłącznie w ramach przepisów obowiązującego prawa i tylko w zakresie upoważnień udzielonych organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. W tym miejscu zauważyć należy, że skoro kwestia spożywania napojów alkoholowych w parkach została określona przez ustawodawcę w art. 14 ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, to Rada Miejska w Dziwnowie nie miała kompetencji do zmiany przepisów ustawowych.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności §1 uchwały Nr LXXII/380/2009 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 5 października 2009 r. w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach wskazanych, nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zakresie wyrazów „oraz terenach zieleni parkowej”, jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Dziwnowie,
- 2) a/a.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marcin Zygorowicz
Marcin Zygorowicz