



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

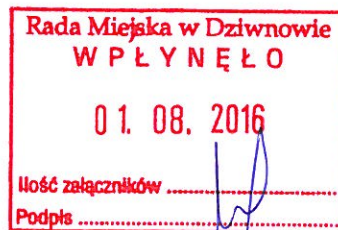
tel.: (91) 4 426 101,

fax. (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 28 lipca 2016 r.

K.0010.335.MM.2016



**Pan
Piotr Sokół
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Dziwnowie**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr XIX.149.S.2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 27 lipca 2016 r w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/201/2016 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie opłaty targowej.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Rogusław Stankowski

Do wiadomości:
Pan Grzegorz Józwiak
Burmistrz Dziwnowa

UCHWAŁA Nr XIX.149.S.2016

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 27 lipca 2016 r.

w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/201/2016 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie opłaty targowej.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

- §1. Umarza się postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/201/2016 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie opłaty targowej.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XX/201/2016 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie opłaty targowej została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 czerwca 2016 r.

Wskazaną uchwałą Rada Miejska wprowadziła opłatę targową, określiła wysokość stawek opłaty targowej, zasady jej ustalania i poboru oraz zarządziła pobór tej opłaty w drodze inkasa.

Wątpliwości, co do zgodności z prawem w wyżej wymienionej uchwale wzbudziły zapisy § 6, którym stawki dzienne opłaty targowej w strefie I zróżnicowano w zależności od tytułu własności terenów i ustalono:

- dla będących własnością Gminy lub w jej władaniu w wysokościach:
 - 200,00 zł dziennie za każdy rozpoczęty m² zajętej powierzchni sprzedaży,
 - przy sprzedaży obnośnej 100 zł dziennie od osoby;
- dla pozostałych:
 - do 6 m² 10,00 zł
 - za każdy 1 m² powyżej 6 m² do 30 m² 4,00 zł
 - za każdy 1 m² powyżej 30 m² 6,00 zł

W tym stanie rzeczy zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

O wymienionych wątpliwościach i terminie ostatecznego badania uchwały powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dziwnowie pismem z dnia

22 lipca 2016 r. (znak pisma: K.0010.319.HB.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 lipca 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Wyjaśnienia do wskazanych wątpliwości zostały złożone przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Dziwnowie pismem z dnia 26 lipca 2016 r., które w tym samym dniu wpłynęło do Izby.

W ww. piśmie Przewodniczący stwierdził, że nie podziela wątpliwości organu nadzoru, co do braku zgodności przedmiotowej uchwały z przepisami obowiązującego prawa, bowiem badana uchwała jako akt prawa miejscowego realizuje potrzebę zrównoważenia z jednej strony interesów handlujących na terenie gminy sprzedawców i ich klientów, z drugiej zaś strony – konieczność zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa na terenie Gminy. Pan Piotr Sokół wskazał, że realizując te dwa przeciwstawne interesy Rada Miejska w Dziwnowie przyjęła założenie, aby do granic niezbędnych dla zapewnienia porządku i bezpieczeństwa publicznego chronić interes przedsiębiorców handlujących na terenie Gminy. W sezonie turystycznym wydzielony przez uchwałę obszar strefy I ma szczególnie newralgiczny charakter. To w tej strefie znajduje się plaża i bezpośrednio do niej prowadzące szlaki komunikacyjne, na terenie których musi być zapewniony swobodny przejazd dla pogotowia, policji, straży pożarnej lub innych służb ratujących ludzkie życie i zdrowie. To z tego powodu, na potrzeby naliczania opłaty targowej, obszar Gminy Dziwnów zdecydowano się podzielić na strefy, aby sprzyjać sprzedaży w miejscach bezpiecznych i maksymalnie ograniczać ją w miejscach, w których ograniczanie dojazdów do plaży może stanowić potencjalne zagrożenie dla bezpieczeństwa życia lub zdrowia wielu osób.

Według Przewodniczącego Rady Miejskiej w sezonie letnim zwiększają się możliwości zarobkowe osób zajmujących się prowadzeniem handlu na terenie Gminy, jednak prowadzenie działalności gospodarczej i prawo jednostki do bogacenia się nie może odbywać się kosztem bezpieczeństwa ogółu mieszkańców i turystów odwiedzających Gminę Dziwnów.

Ponadto Przewodniczący podał, że kwestia zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego nie dotyczy właściwie nieruchomości prywatnych, albowiem z reguły są to tereny ogrodzone i wyłączone ze szlaków komunikacyjnych. Z tych względów prowadzenie handlu na tych terenach nie zagraża bezpieczeństwu publicznemu, a wprowadzenie dla takich posesji zwiększonej opłaty targowej byłoby działaniem niecelowym, bezprzedmiotowym i nieadekwatnym do potrzeb Gminy. Jednocześnie wszystkie szlaki komunikacyjne prowadzące na plażę stanowią własność Gminy, albo są własnością Urzędu Morskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej stwierdził, że w podanych okolicznościach uchwalone stawki opłaty targowej nie mogą świadczyć o nierównym traktowaniu podmiotów handlujących.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 27 lipca 2016 r. uczestniczył Pan Łukasz Nieznański – aplikant radcowski, zastępujący Panią Katarzynę Kantorską radcę prawnego w Kancelarii Radcy Prawnego Katarzyna Kantorska z siedzibą w Szczecinie. Pan Łukasz Nieznański przedstawił stanowisko Gminy, które opisane zostało w piśmie z dnia 26 lipca 2016 r., przekazanym do Izby przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dziwnowie.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Gminę Kolegium Izby postanowiło umorzyć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/201/2016c Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie opłaty targowej i stwierdziło, że uchwała nie narusza prawa.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski

