

UCHWAŁA NR XIV.143.S.2015

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 25 czerwca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VII/53/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 18 maja 2015 roku w sprawie opłaty targowej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/53/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 18 maja 2015 roku w sprawie opłaty targowej, w części dot. § 3 ust. 1 w zakresie wyrażenia „w oparciu o indywidualne umowy cywilnoprawne zawarte z Gminą Dziwnów” oraz przepisów ujętych w tymże § 3 w ust. 2, 3, 5 i 7.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 1 czerwca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie została przekazana uchwała Nr VII/53/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 18 maja 2015 roku w sprawie opłaty targowej.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 2 czerwca 2014 r. Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności z prawem przepisów ujętych w § 3 ust. 1 w zakresie wyrażenia „w oparciu o indywidualne umowy cywilnoprawne zawarte z Gminą Dziwnów” oraz przepisów ujętych w tymże § 3 w ust. 2, 3, 5 i 7.

We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, że we wskazanym § 3 badanej uchwały Rada ustaliła sposób nawiązania stosunku cywilnoprawnego z inkasentami, sposób pobierania opłat i ich dokumentowania, miejsce wpłaty pobranych opłat w kasie Urzędu Miejskiego oraz termin wypłaty wynagrodzenia. Tym samym Rada przekroczyła ustawowe ramy stanowienia aktów prawa miejscowego, określone przepisami art. 19 pkt 2 ustawy z dnia z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 489, z późn. zm.), z których wynika, że rada gminy może jedynie zarządzać pobór opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Ponadto Kolegium stwierdziło, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.) stanowiącego, iż terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył ter-

min późniejszy. W § 3 ust. 5 badanej uchwały Rada wyznaczyła termin wpłaty pobranych opłat, tj. nie rzadziej, niż do ostatniego dnia roboczego każdego miesiąca, co w pewnych przypadkach – w zależności od faktycznego dnia poboru podatku – może oznaczać skrócenie a nie wydłużenie ustawowo określonego terminu.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dziwnowie pismem z dnia 3 czerwca br. (znak: K.0010.257.MK.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 czerwca 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Dziwnów. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z naruszeniem przepisów art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 489, z późn. zm.), z których wynika, że rada gminy może jedynie zarządzać pobór opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, natomiast Rada ponadto ustaliła sposób nawiązania stosunku cywilnoprawnego z inkasentami, sposób pobierania opłat i ich dokumentowania, miejsce wpłaty pobranych opłat w kasie Urzędu Miejskiego oraz termin wypłaty wynagrodzenia.

Ponadto Kolegium stwierdziło, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.) stanowiącego, iż terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy, natomiast w § 3 Rada wyznaczyła termin wpłaty pobranych opłat, tj. nie rzadziej, niż do ostatniego dnia roboczego każdego miesiąca, co w pewnych przypadkach – w zależności od faktycznego dnia poboru podatku – może oznaczać skrócenie a nie wydłużenie ustawowo określonego terminu.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr VII/53/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 18 maja 2015 roku w sprawie opłaty targowej, w części dot. § 3 ust. 1 w zakresie wyrażenia „w oparciu o indywidualne umowy cywilnoprawne zawarte z Gminą Dziwnów” oraz przepisów ujętych w tymże § 3 w ust. 2, 3, 5 i 7.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

CAK...
M... 17 2015