

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na 2017 r.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1) Mieczysław Kus   | – Przewodniczący |
| 2) Krystyna Goździk | – Członek        |
| 3) Anna Suprynowicz | – Członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na 2017 r., **pozytywnie** opiniuje możliwość sfinansowania wykazanego w niej deficytu budżetowego.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na 2017 r. został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 14 listopada 2016 r.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody w wysokości 37 547 000 zł, wydatki w wysokości 38 547 000 zł oraz rozchody w wysokości 600 000 zł, przeznaczone na spłatę rat kredytów. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w wysokości 1 000 000 zł. Z uchwały wynika, że źródłem pokrycia deficytu będzie nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 1 000 000 zł.

Źródło pokrycia deficytu budżetowego zostało określone zgodnie z przepisami art. 217 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa finansowanie deficytu budżetowego.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy uwzględniono w roku 2017 przychody m.in. z tytułu nadwyżki budżetowej w wysokości 1 536 660 zł.

Możliwości uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego od 2014 r. są określone przepisami art. 242 i art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) cytowanej ustawy o finansach publicznych. Z przepisów tych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Ponadto organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Wyżej wymienionego ograniczenia nie stosuje się do:

- 1) wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań,
- 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2  
– w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

Z przedstawionych w projekcie budżetu danych wynika, że w 2017 r. planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Natomiast wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 3,06%, przy dopuszczalnym 7,36%.

W stanie rzeczy, planowany na 2017 rok deficyt budżetowy w wysokości 1 000 000zł ze względów formalnych, jest możliwy do sfinansowania wyżej wymienioną nadwyżką budżetową **pod warunkiem, że nadwyżka budżetowa wystąpi w rozliczeniu na dzień 31 grudnia 2016 r.**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus

