

UCHWAŁA Nr CCCLXII.623.2017

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na
2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Anna Suprynowicz – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na 2018 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na 2018 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Dziwnowa w dniu 14 listopada br.

W ocenie Składu Orzekającego szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone uchwałą Nr XII/207/2011 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), dalej ufp, w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków, w związku z czym spełnione zostały wymogi określone w art. 235 i art. 236 ufp.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła sfinansowania deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp.

W celu zbilansowania budżetu, w planie przychodów zaplanowano wolne środki, które zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu i wynikają z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Zaplanowana kwota nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii. Skład

Orzekający zwraca więc uwagę, iż w przypadku uzyskania faktycznych wolnych środków w wysokości niższej od zaplanowanej w projekcie budżetu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ufp, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm; ustalona na poziomie 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu, rezerwa celowa - przeznaczona na wydatki związane z realizacją zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego - jest zgodna z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Projekt zawiera przewidziane art. 212 ust. 1 pkt 8 upf wyodrębnienie dochodów i wydatki ustawowo z nimi powiązanych, określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wymienione dochody zostały w całości przeznaczone na odpowiadające im wydatki, **przy czym zaplanowanie wyższych wydatków od dochodów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi może pozostawać w sprzeczności z wyrażoną w art. 6r ust. 2 ostatnio cyt. ustawy zasadą, w myśl której z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.**

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia, które spełniają wymogi art. 214 ufp, a zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy w podziale na dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych – wymogi art. 215 ufp.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1079).

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242 (pod warunkiem wypracowania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6), art. 243 oraz art. 229 ufp, tj.:

- dochody bieżące powiększone o wolne środki są wyższe od wydatków bieżących;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów i wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu;

- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu spełnia wymogi art. 212 w zw. z art. 89 ufp.

Ustalone w projekcie uchwały upoważnienia, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzą zastrzeżeń. **Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w związku z ustalonym w § 11 projektu uchwały limitem zobowiązań, o którym mowa powyżej należało w § 13 projektu uchwały upoważnić Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.**

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz



