

UCHWAŁA NR II.13.S.2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 stycznia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XL/420/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność § 1 uchwały Nr XL/420/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w zakresie wyrażenia „i więcej” po słowach „Trzy osie” umieszczonego w Tabeli Nr 1.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/420/21 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 grudnia 2021 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie wymieniona uchwała budziła wątpliwości co do jej zgodności z prawem, w szczególności z art. 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) z uwagi na umieszczenie w Tabeli Nr 1 zawartej w § 1 uchwały określenia „Trzy osie i więcej”, co w zakresie wyrażenia „i więcej” oznacza, iż kategoria ta zawiera również przedmioty opodatkowania wskazane w kategorii określonej jako „Cztery osie i więcej”, dla których ustalono odrębne stawki podatku.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Dziwnowie (pismo znak K.0010.338.FM.2021). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 stycznia 2022 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2022 r. Przedstawiciele Gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa

wniesienia wyjaśnień na piśmie, w posiedzeniu uczestniczył natomiast Pełnomocnik Gminy. Pełnomocnik wskazał, iż kwestionowanego wyrażenia nie powinno być w przedmiotowej uchwale oraz że zapis w takiej formie powstał wskutek omyłki edycyjnej pracownika urzędu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XL/420/21 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały.

W ocenie Kolegium, umieszczenie w Tabeli Nr 1, umieszczonej w § 1 uchwały, kwestionowanego wyrażenia sugeruje ustalenie dwóch różnych stawek podatku dla pojazdów o czterech i więcej osiach. Kolegium podkreśla, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania powinny być formułowane w sposób czytelny i nie budzący wątpliwości. Zgodnie z § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepisy należy redagować w taki sposób, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Zgodnie natomiast z § 10 ust. 1 pkt 2 rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym że roczna stawka podatku od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton nie może przekroczyć określonej stawki (ustalanej corocznie w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych). W zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia stawki podatku od ww. środków transportowych nie mogą być niższe od kwot określonych w załączniku nr 1 do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (ustalanych corocznie w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych). Wymieniony załącznik nr 1 do ustawy wskazuje podział ww. pojazdów m.in. ze względu na ilość osi jezdnych z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne. Podział ten szereguje pojazdy na te o dwóch osiach, trzech osiach oraz czterech osiach i więcej.

W związku z powyższym, wskazanie w Tabeli Nr 1 zawartej w § 1 uchwały Rady Miejskiej w Dziwnowie wyrażenia „i więcej” po słowach „Trzy osie” należy uznać za istotne naruszenie art. 10 ust. 1 pkt. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*