

UCHWAŁA NR II.15.S.2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 stycznia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XL/405/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/155/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność § 1 uchwały Nr XL/405/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/155/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w zakresie wyrażenia „2. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.”
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/405/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/155/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 grudnia 2021 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie wymieniona uchwała budziła wątpliwości co do jej zgodności z prawem, w szczególności z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) z uwagi na użycie w § 1 uchwały wyrażenia „2. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności”, co oznacza, że w przypadku pojemników i worków o takich pojemnościach nie zostały określone górne stawki a jedynie sposób ich obliczenia.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Dziwnowie (pismo znak K.420.2.2022). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 stycznia 2022 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2022 r. Przedstawiciele Gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień na piśmie, w posiedzeniu uczestniczył Pełnomocnik Gminy. Pełnomocnik wskazał, iż kwestionowany zapis jest problematyczny i może budzić wątpliwości.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XL/405/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/155/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 4 grudnia 2019 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały.

Przepis art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deleguje na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały, górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w art. 6 ust. 1. W ocenie Kolegium, Rada Miejska w Dziwnowie stosując zakwestionowane wyrażenie, w sposób nieuprawniony przerzuciła na właścicieli nieruchomości obowiązek ustalenia górnych stawek opłat wskazując jedynie sposób ich obliczenia. Przedmiotowe uregulowanie zawarte w uchwale należy zatem uznać za istotne naruszenie art. 6 ust. 2 ww. ustawy.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*