

UCHWAŁA NR II.16.S.2022

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 12 stycznia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XL/401/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Dziwnów

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność Załącznika nr 3 do uchwały Nr XL/401/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Dziwnów, w zakresie:
- wyrażenia „WYKORZYSTYWANYCH JEDYNIEM PRZEZ CZĘŚĆ ROKU” umieszczonego w tytule wzoru deklaracji,
 - wyrażenia „wykorzystywanej jedynie przez część roku” umieszczonego w sekcji „SKŁADAJĄCY” zamieszczonej pod tytułem wzoru deklaracji.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/401/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Dziwnów została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 grudnia 2021 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6j, 6k, 6m i 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) z uwagi na:

- brak określenia we wzorze deklaracji ustalonej załącznikiem nr 1 do uchwały miejsca na wskazanie wysokości zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami

mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w przypadku funkcjonowania dwóch zbieżnych ze sobą oświadczeń o zagospodarowaniu odpadów biodegradowalnych określonych w części F oraz części G załącznika nr 1 do uchwały,

- wskazanie w tytule wzoru deklaracji określonej załącznikiem nr 3 do uchwały oraz w sekcji dotyczącej określenia składającego tą deklarację określenia „wykorzystywanych jedynie przez część roku” oraz „wykorzystywanej jedynie przez część roku”, co nie ma odzwierciedlenia w aktualnym brzmieniu art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Dziwnowie (pismo znak: K.0010.338.FM.2021). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 stycznia 2022 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2022 r. Przedstawiciele Gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień na piśmie, w posiedzeniu uczestniczył natomiast Pełnomocnik Gminy. Pełnomocnik wskazał, iż w ocenie Gminy wystarczającym jest umieszczenie we wzorze deklaracji ustalonej załącznikiem nr 1 do uchwały rubryki na wskazanie stawki opłaty, bez rozróżnienia czy jest to stawka bazowa czy pomniejszona w związku z tym, że zasady pomniejszenia, w przypadku kompostowania bioodpadów, wynikają z odrębnej uchwały Rady Miejskiej. W zakresie oświadczeń dotyczących kompostowania bioodpadów, umieszczonych w sekcji F i G wzoru deklaracji ustalonego załącznikiem nr 1 do uchwały, Pełnomocnik wskazał, iż w ocenie Gminy nie ma przeszkody dla funkcjonowania we wzorze deklaracji dwóch oświadczeń, gdyż oświadczenie zawarte w części G jest oświadczeniem doprecyzowującym oświadczenie zawarte w części F wzoru deklaracji. W zakresie wskazania we wzorze deklaracji ustalonej załącznikiem nr 3 do uchwały, wyrażen „wykorzystywanych jedynie przez część roku” oraz „wykorzystywanej jedynie przez część roku” w odniesieniu do nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, Pełnomocnik Gminy wskazał, iż wyrażenia te zostały umieszczone w uchwale w wyniku błędu edytorskiego.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XL/401/21 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Dziwnów w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały.

Rada Miejska w Dziwnowie w przypadku nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, w tytule wzoru deklaracji stanowiącej Załącznik nr 3 do uchwały oraz w sekcji tego wzoru dotyczącej określenia składającego deklarację, ograniczyła czas wykorzystywania tych nieruchomości jedynie do części roku. Powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach, w którym w drodze nowelizacji wprowadzonej z dniem 6 września 2019 r. ustawodawca zrezygnował z przedmiotowego

ograniczenia. Dla ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma znaczenia okoliczność, czy nieruchomość jest wykorzystywana jedynie przez część roku czy też przez cały rok. Przedmiotowe uregulowanie zawarte w uchwale należy zatem uznać za istotne naruszenie art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W zakresie braku określenia we wzorze deklaracji ustalonej załącznikiem nr 1 do uchwały miejsca na wskazanie wysokości zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz w zakresie funkcjonowania w części F oraz części G załącznika nr 1 do uchwały dwóch oświadczeń o zagospodarowaniu odpadów biodegradowalnych, Kolegium uwzględniło wyjaśnienia Gminy, uznając uchwałę za nienaruszającą prawa w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*

11

C

C