

UCHWAŁA Nr VI/47/19
Rady Miejskiej w Dziwnowie
z dnia 28 lutego 2019 r.

Ogłoszono w DZ.U.
Województwa Zachodniopomorskiego
poz. 1924
z dnia 09.04.2019r.

w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Dziwnów

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 13 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827; z 2018 r. poz. 1496 i 1693) Rada Miejska w Dziwnowie

uchwała co następuje:

§ 1. Uchwala się wysokość opłat cmentarnych na cmentarze komunalne w Dziwnowie i Międzywodziu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dziwnowa.

§ 3. Traci moc uchwała Nr VII/54/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Dziwnów (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 2715).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Ewa Trzebińska - Brzezinska

Załącznik nr 1
do Uchwały Nr VI/47/19
Rady Miejskie w Dziwnowie
z dnia 28 lutego 2019 r.

**CENNIK OPŁAT
OBOWIĄZUJĄCYCH NA CMENTARZACH KOMUNALNYCH
NA TERENIE GMINY DZIWNÓW**

I. STAWKI OPŁAT ZA UDOSTĘPNIENIE MIEJSCA POCHÓWKU

Opłata za udostępnienie na terenie cmentarzy komunalnych miejsca do wykonania pochówku:

1) trumny ze zwłokami lub szczątkami ludzkimi – na okres 20 lat:

- a) w grobie ziemnym/murowanym zwykłym pojedynczym.....**432,00 zł**
- b) w grobie ziemnym/murowanym pojedynczym pogłębionym.....**432,00 zł**
- c) w grobie rodzinnym.....**324,00 zł** x ilość miejsc
- d) w grobie ziemnym/murowanym dziecięcym (dzieci do lat 6).....**216,00 zł**

2) urny z prochami ludzkimi – na okres 20 lat:

- a) w grobie ziemnym/murowanym.....**432,00 zł**
- b) w niszy w kolumbarium (do czterech urn).....**2 500,00 zł**

Opłata za rezerwację na terenie cmentarzy komunalnych miejsca ziemnego do wykonania pochówku na okres 10 lat..... **216,00 zł**

**II. STAWKI OPŁAT ZA ZACHOWANIE ISTNIEJĄCEGO GROBU
NA DALSZE LATA**

1. Przed upływem okresu nienaruszalności grobu istnieje możliwość wniesienia opłaty przedłużającej prawo do zachowania grobu na kolejny 10 lub 20 letni okres.

2. Opłata za zachowanie grobu od daty wygaśnięcia poprzedniej opłaty wynosi:

- a) grobu ziemnego/murowanego pojedynczego na kolejne 10 lat.....**216,00 zł**
- b) grobu ziemnego/murowanego pojedynczego na kolejne 20 lat.....**432,00 zł**
- c) grobu rodzinnego na kolejne 20 lat.....**324,00 zł** x ilość miejsc
- d) grobu ziemnego/murowanego dziecięcego (dzieci do lat 6) na kolejne 10 lat.....**108,00 zł**

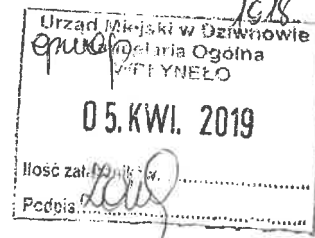
- e) grobu ziemnego/murowanego dziecięcego (dzieci do lat 6) na kolejne 20 lat.....**216,00 zł**
- f) grobu ziemnego/murowanego urnowego na kolejne 10 lat.....**216,00 zł**
- g) grobu ziemnego/murowanego urnowego na kolejne 20 lat.....**432,00 zł**
- h) niszy w kolumbarium na kolejne 20 lat.....**2 500,00 zł**

Wszystkie ceny podane w niniejszym cenniku zawierają obowiązkowy podatek VAT



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Konsepse Rady
OSR
Proszę przygotować
wzrost
aktów



Szczecin, 04 kwietnia 2019 r.

P-1.4131.220.2019.K

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

pkt II ppkt 2 lit. g i h załącznika nr 1 do uchwały Nr VI/47/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Dziwnów.

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2019 r. Rada Miejska w Dziwnowie podjęła uchwałę Nr VI/47/19 w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Dziwnów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 marca 2019 r.

Postępowanie nadzorcze przeprowadzone w przedmiocie ww. aktu wykazało, że pkt 2 ppkt 2 lit. g i h załącznika do tej uchwały w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny.

Uzasadniając powyższe stanowisko, wskazać należy, że nie budzi wątpliwości uprawnienie dla organu stanowiącego gminy do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia stawek opłat cmentarnych. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹ jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Pamiętać trzeba, że uregulowanie kwestii korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej, w tym ustalanie wysokości opłat nie może pozostawać w sprzeczności z przepisami rangi ustawowej. Sprawy dotyczące cmentarzy komunalnych unormowane zostały przez polskiego prawodawcę w ustawie o cmentarzach i chowaniu zmarłych². Przepisem odnoszącym się do opłat za korzystanie z cmentarza jest art. 7 tegoż aktu, który stanowi:

1. Grób nie może być użyty do ponownego chowania przed upływem lat 20.
2. Po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakkolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione.

¹ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 827 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2017 r., poz. 912 z późn. zm.).



3. Przepisy ust. 1 i 2 nie mają zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok.

Z brzmienia cyt. wyżej regulacji wynika wobec tego, że po pierwsze – jest możliwe użycie grobu murowanego przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby przed upływem 20 lat oraz grobu do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spalenia zwłok, po drugie natomiast – co ma znaczenie w przedmiotowej sprawie – uprawnieni do ww. grobów nie tylko nie muszą, po upływie 20 lat, przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty.

Takie stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku Sądu Najwyższego³, w którym Sąd stwierdził, że *do grobów murowanych przeznaczonych do pochowania więcej niż jednych zwłok (a zatem wobec brzmienia art. 7 ust. 3 cyt. ustawy, także do grobów przeznaczonych do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spalenia zwłok) nie mają zastosowania ograniczenia dotyczące ponownego użycia grobu, a zatem członkowie rodziny uprawnieni do tego grobu nie tylko nie muszą po upływie 20 lat przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty. W tym wypadku zarządowi cmentarza nie przysługuje prawo dysponowania wolnymi miejscami w grobie ani przed, ani po upływie dwudziestu lat od pochowania, ani do pobierania kolejnej opłaty.*

W kontekście powyższego, za nieprawidłowe należy uznać postanowienia zawarte w pkt II ppkt 2 załącznika nr 1 do uchwały Nr VI/47/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie, wedle których odpowiednio opłata za zachowanie grobu od daty wygaśnięcia poprzedniej opłaty wynosi: za grub ziemny/murowany urnowy na kolejne 20 lat - 432,00 zł (lit. g), za niszę w kolumbarium na kolejne 20 lat – 2 500,00 zł (lit. h). Nie ma bowiem możliwości pobierania opłat za przedłużenie na okres kolejnych 20 lat prawa do grobu murowanego, przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby oraz przeznaczonego do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, co wynika bezspornie z treści art. 7 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Z tego względu, stwierdzenie nieważności pkt II ppkt 2 lit. g i h załącznika nr 1 do uchwały Nr VI/47/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie *ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Dziwnów*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Dziwnowie,
- 2) a/a.

³ Wyrok Sądu Najwyższego z dnia 3 grudnia 2010 r. (sygn. akt I CSK 66/10).

3. Przepisy ust. 1 i 2 nie mają zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok.

Z brzmienia cyt. wyżej regulacji wynika wobec tego, że po pierwsze – jest możliwe użycie grobu murowanego przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby przed upływem 20 lat oraz grobu do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spalenia zwłok, po drugie natomiast - co ma znaczenie w przedmiotowej sprawie – uprawnieni do ww. grobów nie tylko nie muszą, po upływie 20 lat, przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty.

Takie stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku Sądu Najwyższego³, w którym Sąd stwierdził, że *do grobów murowanych przeznaczonych do pochowania więcej niż jednych zwłok (a zatem wobec brzmienia art. 7 ust. 3 cyt. ustawy, także do grobów przeznaczonych do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spalenia zwłok) nie mają zastosowania ograniczenia dotyczące ponownego użycia grobu, a zatem członkowie rodziny uprawnieni do tego grobu nie tylko nie muszą po upływie 20 lat przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty. W tym wypadku zarządowi cmentarza nie przysługuje prawo dysponowania wolnymi miejscami w grobie ani przed, ani po upływie dwudziestu lat od pochowania, ani do pobierania kolejnej opłaty.*

W kontekście powyższego, za nieprawidłowe należy uznać postanowienia zawarte w pkt II ppkt 2 załącznika nr 1 do uchwały Nr VI/47/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie, wedle których odpowiednio opłata za zachowanie grobu od daty wygaśnięcia poprzedniej opłaty wynosi: za grub ziemny/murowany urnowy na kolejne 20 lat - 432,00 zł (lit. g), za niszę w kolumbarium na kolejne 20 lat - 2 500,00 zł (lit. h). Nie ma bowiem możliwości pobierania opłat za przedłużenie na okres kolejnych 20 lat prawa do grobu murowanego, przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby oraz przeznaczonego do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, co wynika bezsprzecznie z treści art. 7 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Z tego względu, stwierdzenie nieważności pkt II ppkt 2 lit. g i h załącznika nr 1 do uchwały Nr VI/47/19 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie *ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Dziwnów*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Dziwnowie,
- 2) a/a.

³ Wyrok Sądu Najwyższego z dnia 3 grudnia 2010 r. (sygn. akt I CSK 66/10).