Spis treści

[WSTĘP 3](#_Toc51345742)

[ROZDZIAŁ I SAMORZĄD TERYTORIALNY W SYSTEMIE WŁADZY PUBLICZNEJ 4](#_Toc51345743)

[1.1. Gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego 4](#_Toc51345744)

[1.1.1. Zadania własne gminy 8](#_Toc51345745)

[1.1.2. Zadania zlecone gminy 9](#_Toc51345746)

[1.2. Finanse jednostek samorządu terytorialnego 9](#_Toc51345747)

[1.2.1. Gospodarka budżetowa 11](#_Toc51345748)

[1.2.2. Dochody jednostek samorządu terytorialnego 15](#_Toc51345749)

[1.2.3. Wydatki jednostek samorządu terytorialnego 17](#_Toc51345750)

[1.3. Źródła finansowania inwestycji komunalnych 18](#_Toc51345751)

[ROZDZIAŁ II SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W ŚWIETLE ZNOWELIZOWANEJ USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH 30](#_Toc51345752)

[2.1. System gospodarowania odpadami komunalnymi dla Gmin 30](#_Toc51345753)

[2.2. Uchwały wynikające ze znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w Gminach 38](#_Toc51345754)

[2.3. Wytyczne dotyczące gromadzenia oraz odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych z terenu gminy 41](#_Toc51345755)

[2.4. Koncepcja edukacji ekologicznej 44](#_Toc51345756)

[ROZDZIAŁ III CELE I KIERUNKI DZIAŁAŃ GMINY DZIWNÓW W GOSPODARCE ODPADAMI KOMUNALNYMI 49](#_Toc51345757)

[3.1. Charakterystyka Gminy Dziwnów 49](#_Toc51345758)

[3.2. Założenia polityki gospodarki odpadami komunalnymi w Dziwnowie 54](#_Toc51345759)

[3.3. Limity odzysku odpadów 60](#_Toc51345760)

[3.4. Harmonogram wdrażania znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w Gminie 63](#_Toc51345761)

[3.5. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi przed terminem obowiązywania nowej ustawy na terenie Gminy Dziwnów 68](#_Toc51345762)

[ROZDZIAŁ IV KALKULACJA OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI 75](#_Toc51345763)

[4.1. Zestawienie kosztów nowego systemu gospodarki odpadami w Dziwnowie 75](#_Toc51345764)

[4.2. Sposób szacowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów 81](#_Toc51345765)

[4.3. Analiza przychodów osiągniętych z opłaty za odpady komunalne w 2013 r. otrzymanych od kontrahentów objętych nowym systemem 86](#_Toc51345766)

[4.4. Bilans przychodówi kosztów wprowadzenia nowej ustawy na terenie Gminy Dziwnów 89](#_Toc51345767)

[ZAKOŃCZENIE 92](#_Toc51345768)

[SUMMARY 95](#_Toc51345769)

[BIBLIOGRAFIA 97](#_Toc51345770)

[SPIS RYSUNKÓW 103](#_Toc51345771)

[SPIS TABEL 104](#_Toc51345772)

# WSTĘP

Od wielu lat Polska borykała się z problemem jakim były odpady komunalne. Poprzedni system nie dostarczał oczekiwanych efektów w postaci ograniczenia składowania odpadów, budowy niezbędnej infrastruktury oraz zwiększenia pozyskiwania surowców wtórnych   
ze strumienia odpadów komunalnych. W związku z tym zdecydowano, iż reforma systemu gospodarki odpadami zostanie rozpoczęta od najbardziej istotnego modułu, czyli odpadów komunalnych. Z dniem 1 lipca 2011 r. została podjęta decyzja o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, która bazując na doświadczeniach innych krajów europejskich wprowadziła zmiany w dotychczasowym systemie gospodarowania. Nowy system zakładał, iż samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to co służy społeczności lokalnej, będzie również odpowiadał za odbieranie i odpowiednie zagospodarowanie odpadów komunalnych. Zarządzanie odpadami stało się jednym z najistotniejszych problemów środowiskowych i gospodarczych z którym musiały się zmierzyć jednostki samorządów terytorialnych. Zauważamy, iż gospodarka odpadami stała się priorytetem w ramach działań   
na rzecz ochrony środowiska i wymusiła potrzebę wygenerowania olbrzymich nakładów finansowych i organizacyjnych dla prawidłowego funkcjonowania nowego systemu.

Zadaniem analizy była ocena efektywności ekonomicznej, ekologicznej i społecznej wprowadzenia na terenie Gminy Dziwnów z dniem 01.06.2013 r. nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Niniejsza praca ma charakter teoretyczno - empiryczny. Celem jej była próba przybliżenia zagadnień dotyczących ekonomicznych aspektów wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Dziwnów. Omówiono więc metody szacowania stawek wysokości opłaty śmieciowej w zależności od wyboru sposobu jej rozliczania, z podziałem na nieruchomości zamieszkałe oraz niezamieszkałe i z uwzględnieniem założonych rezerw funkcjonowania systemu. Przedstawiono analizę skalkulowanych wysokości opłat z podziałem na rodzaj prowadzonej zbiórki w sposób selektywny lub nieselektywny. Zestawiono koszty obsługi nowego systemu z przychodami osiągniętymi z opłat za odbiór wytworzonych odpadów w celu wyliczenia końcowego bilansu ekonomicznego.

### Zadania własne gminy

W zadaniach publicznych realizowanych przez gminę wyróżnia się zadania własne realizowane przez gminę samodzielnie, w imieniu własnym i na własną

odpowiedzialność.

Zadania własne gminy w szczególności obejmują sprawy dotyczące:

* lokalnego transportu drogowego,
* zieleni komunalnej,
* ulic, mostów, placów, gminnych dróg oraz organizacji ruchu drogowego,
* gospodarki terenami, ochrony środowiska i ładu przestrzennego,
* porządku publicznego, bezpieczeństwa obywateli i ochrony przeciwpożarowej  
   i przeciwpowodziowej,
* komunalnego budownictwa mieszkaniowego,
* zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania w czystości i porządku urządzeń sanitarnych, wodociągów i zaopatrzenia w wodę i kanalizację, wysypisk i unieszkodliwienia odpadów komunalnych,
* terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych oraz kultury fizycznej
* ochrony zdrowia,
* zapewnienia opieki prawnej, medycznej i socjalnej kobietom w ciąży,
* targowisk i hal targowych,
* utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
* kultury, w tym bibliotek komunalnych i innych placówek upowszechniających kulturę
* cmentarzy komunalnych,
* promocji gminy
* zakładów opiekuńczych, środków oraz szeroko rozumianej pomocy społecznej,
* szkół podstawowych, przedszkoli i innych placówek oświatowo – wychowawczych,,
* szeroko rozumiane współdziałanie z organizacjami pozarządowymi.

Budżet gminy finansuje zadania własne, przy czym w wielu dziedzinach zadania są   
w znacznym stopniu dofinansowywane przez organy administracji państwowej   
(np. poprzez dotacje celowe na zadania własne lub subwencję ogólną).

### Zadania zlecone gminy

Drugim rodzajem zadań wykonywanych przez gminę są zadania zlecone. Są to zadania

należące do administracji rządowej, ale wykonywane są przez organy samorządu terytorialnego. Ustawa przewiduje dwa sposoby przejmowania przez gminę zadań zleconych:

* obowiązkowy – wynika z ustaw szczególnych,
* dobrowolny – na podstawie porozumienia organów gminy z organami administracji rządowej.

Administracja rządowa zapewnia środki finansowe na wykonanie zadań zleconych obowiązkowych i dobrowolnych.

Gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego ma do spełnienia szereg zadań, które mają wpłynąć na polepszenie się życia mieszkańców. Oni natomiast mają obowiązek odprowadzać do gminy należne podatki oraz wspomagać ją w dbaniu o jej dobry wizerunek oraz powinni przyczynić się do dalszego jej rozwoju.

# SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W ŚWIETLE ZNOWELIZOWANEJ USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH

## System gospodarowania odpadami komunalnymi dla Gmin

W związku z problemami dotyczącymi odpadów komunalnych jakie przez lata występowały w Polsce, do których można zaliczyć między innymi brak koniecznej infrastruktury, ograniczenia składowania, niedostateczne zwiększenie pozyskiwania surowców wtórnych ze strumienia odpadów komunalnych, podjęto działania zmierzające do naprawy przedstawionej sytuacji.

W efekcie powstała ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości  
i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U 2011r. Nr 152, poz. 897), która opierając się na doświadczeniach innych państw europejskich zmieniła dotychczasowy system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Cele ustawy były następujące:

* prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
* całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów,
* zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów,
* uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
* prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”,
* zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku, w tym recyklingu, oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż składowanie odpadów,
* zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania, przez podział województw na regiony gospodarki odpadami.

Wymieniona ustawa określa:

* zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące utrzymania czystości i porządku;
* warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;
* warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie uregulowanym w ustawie.
* w sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185, poz. 1243, z pózn. zm.).

Oprócz powyżej opisanych uregulowań, które swoją treścią określa ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, przewidziane jest wdrożenie następujących dyrektyw:

* dyrektywy 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z 30.05.1991, str. 40, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 26);
* dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 4, str. 228);
* dyrektywy 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 312 z 22.11.2008, str. 3–30).

Nowy system zakłada, że samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to, co służy lokalnej społeczności, powinien być także odpowiedzialny za odebranie oraz właściwe zagospodarowanie odpadów. Gmina ma wpływ na praktycznie każdy z jego elementów. Dzięki temu każda gmina może opracowywać swój system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednakże na początku każda gmina była zobowiązana zorganizować system gospodarki odpadami komunalnymi, zgodnie z zapisami ustawy oraz z uwarunkowaniami miejscowymi. Ustawa określiła ramy czasowe wdrożenia poszczególnych elementów systemu jako okres maksymalnie osiemnastu miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Od tego momentu system miał działać.

W ustawie wskazano kolejność wprowadzania poszczególnych etapów nowego systemu. Pierwszym etapem było wprowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z dniem 1 stycznie 2012. Rejestr ten jest prowadzony w postaci elektronicznej bazy danych. Może być on częścią innych baz danych   
z zakresu ochrony środowiska.

Natomiast zasady prowadzenia rejestru określają zapisy art.64 - 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, a szczegółowe zasady prowadzenia rejestru   
w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określają przepisy zawarte w art. 9b - 9j ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r., Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.).

Przedsiębiorca, który odbiera odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany uzyskać wpis do rejestru w gminie, z terenu której zamierza odbierać odpady   
(taki wpis zastąpił zezwolenie). Przedsiębiorstwo prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, jednocześnie posiadające wpis do rejestru działalności regulowanej będzie mogło odbierać odpady w przypadku gdy zostanie wyłonione   
w drodze przetargu.

Gmina ma obowiązek dokonywania analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi   
w okresach rocznych. Analiza ta ma zweryfikować możliwości organizacyjne oraz techniczne gminy w zakresie przerobu odpadów komunalnych, potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma także dostarczać aktualnej informacji o liczbie właścicieli nieruchomości oraz liczbie mieszkańców, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie oraz ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a szczególnie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych   
do składowania.

Wszystkie wymienione powyżej elementy analizy mają służyć wdrożeniu efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Od początku roku 2013 obowiązują zapisy art. 3 ust. 2 ustawy, dotyczące obowiązku prowadzenia działalności informacyjnej oraz edukacyjnej w odniesieniu do prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, zwłaszcza w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wśród działań edukacyjnych i informacyjnych można wyróżnić szczegółowe informacje zamieszczane na stronach internetowych gmin.

Następnym etapem wyróżnionym w ustawie była data wprowadzenia zmian   
w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, która była uchwalona nie później niż 6 miesięcy  
od dnia wejścia w życie ustawy.

Budowa, utrzymanie i eksploatacja regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych należy w myśl ustawy do zadań gminy. W tym celu samorządy w pierwszej kolejności były zobowiązanie wybrać podmiot, który regionalną infrastrukturę będzie budował, utrzymywał oraz eksploatował. Wybór był dokonany w drodze przetargu, udzielenia koncesji   
na roboty budowa czy też usługi lub poprzez partnerstwo publiczno – prywatne.

Budowa regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych oraz sterowanie strumieniem odpadów było konieczne, dla realizacji obowiązków wynikających z unijnych dyrektyw - osiągnięcie we wskazanym terminie odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Ustawa nakłada na gminy obowiązek ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

* do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych, w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
* do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych, w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,

Natomiast do dnia 31 grudnia 2020 r. gminy są również zobowiązane osiągnąć :

* poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo,
* poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.

Do wymienionych powyżej wartości gminy mają dochodzić stopniowo. Ponadto szczegóły  
i wytyczne na kolejne lata zostaną określone w drodze dalszych rozporządzeń. Po uchwaleniu aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, poszczególne rady gmin miały obowiązek dostosować do niego zapisy regulaminu utrzymania czystości oraz porządku na terenie gminy,   
w ciągu sześciu miesięcy.

W ramach tworzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ustawa nakładała obowiązek podjęcia uchwał:

* w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
* w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości o miejscu i terminach jej składania, a także o terminie złożenia pierwszej deklaracji,
* w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
* w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów   
  w zamian za uiszczoną opłatę.

Nowy system gospodarki odpadami po uwzględnieniu wszystkich możliwych uczestników systemu oraz relacji pomiędzy nimi, składa się z czterech podsystemów: podsystemu przepływu odpadów,

* podsystemu zarządzania,
* podsystemu przepływu pieniędzy pomiędzy uczestnikami systemu,
* podsystemu informacji, sprawozdawczości i kontroli.

Ramy czasowe opracowania powyższych uchwał zostały określone na termin   
nie przekraczający dwunastu miesięcy od wejścia w życie ustawy. Natomiast w życie powinny wejść w terminie nie późniejszym niż osiemnaście miesięcy. Wymienione powyżej uchwały stanowią fundamenty dla systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy.

Można powiedzieć, że jedną z najważniejszych uchwał podjętych przez radę gminy jest ta, dotycząca opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określa ona stawkę opłaty oraz sposób jej kalkulowania. Wysokość opłaty za jedno gospodarstwo domowe zależy np. od liczby domowników, od powierzchni nieruchomości, od ilości zużytej wody itp. Pozostawienie ustawowej dowolności w ustalaniu kwoty ma pomóc samorządom sprawiedliwie naliczać opłaty.

Rady gmin mogą wyznaczyć jedną stawkę dla wszystkich gospodarstw domowych. Podstawą tworzenia oraz utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Dla zmobilizowania mieszkańców do selektywnego zbierania odpadów, w ustawie nakazano wyznaczyć niższą stawkę opłaty dla odpadów zbieranych właśnie w sposób selektywny.

Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokryją koszty funkcjonowania systemu, obejmujące koszty:

* obsługi administracyjnej systemu,
* tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
* odbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Takie szczegółowe oznaczenie przez ustawę celów, na które mają być przeznaczone przychody z tytułu opłat ma sprawić, że opłata ta odzwierciedla rzeczywisty koszt zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie gminy.

Elementy składowe opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w sposób graficzny prezentuje rysunek 2.1.

Ostatnim etapem okresu przejściowego było wejście w życie opisywanych uchwał rad gmin.

Nastąpiło to w ciągu 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Całość zmian systemowych związana jest z monitorowaniem sposobu postępowania z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców oraz same gminy. Dla usprawnienia kontroli i monitorowania postępów w dostosowywaniu nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi   
do wymagań ustawowych, gminy oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, mają obowiązek składania sprawozdań z realizacji nałożonych na te podmioty zadań. Obowiązek ten odnosi się szczególnie do zakresu poziomów recyklingu oraz odzysku odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji. kierowanych  
na składowiska.

Obowiązek składania sprawozdań spoczywa na:

* wójcie, burmistrzu, prezydencie miasta – obowiązek rocznego sprawozdawania marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska,
* marszałku województwa – obowiązek rocznego sprawozdawania Ministrowi Środowiska,
* marszałku województwa – obowiązek rocznego sprawozdawania Ministrowi Środowiska,
* podmiotach odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – obowiązek kwartalnego sprawozdawania gminie,
* podmiotach prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych obowiązek kwartalnego sprawozdawania gminie.

**Rysunek 2.1. Elementy składowe opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych**



Ponadto ustawa przewiduje szereg administracyjnych kar pieniężnych, które mogą być nakładane na wszystkie podmioty biorące udział w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, które nie wywiązują się ze swoich obowiązków. W systemie gospodarowania odpadami można wyróżnić trzy kategorie podmiotów: gminy, przedsiębiorców, odbierających odpady komunalne oraz prowadzący regionalne instalacje. Zestawienie możliwych kar pieniężnych nakładanych na wymienione podmioty prezentuje tabela 2.1.

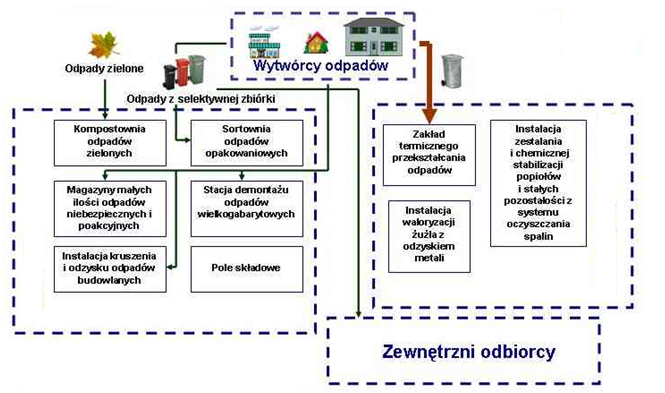
**Tabela 2.1. Zestawienie możliwych kar pieniężnych nakładanych na gminy, przedsiębiorstwa odbierające odpady komunalne oraz podmioty zarządzające instalacjami regionalnymi**

|  |  |
| --- | --- |
| **Podmiot** | **Kary administracyjne** |
| **Gmina** | - niezorganizowanie przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – od 10 000 zł do 50 000 zł  - nieterminowe przekazanie sprawozdania – 100 zł za każdy dzień opóźnienia  - nieosiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia  oraz ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji – iloczyn stawki  opłaty za składowanie zmieszanych odpadów komunalnych i brakującej masy odpadów komunalnych |
| **Przedsiębiorstwo pobierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości** | - mieszanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych- od 10 000 zł do 50 000 zł  - nieprzekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych pozostałości z sortowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów - od 500 zł do 2 000 zł za pierwszy ujawniony przypadek, za kolejne wykreślenie z rejestru na okres 3 lat  -odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości bez wymaganego wpisu do rejestru - 5 000 zł za pierwszy miesiąc, 10 000 zł za kolejne  - nieosiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji – iloczyn stawki opłaty za składowanie zmieszanych odpadów komunalnych i brakującej masy odpadów komunalnych  -.przekazanie nierzetelnego sprawozdania - od 500 zł do 5 000 zł;  - nieterminowe przekazanie sprawozdania - 100 zł za każdy dzień opóźnienia |
| **Podmioty prowadzące regionalne instalacje** | - odbieranie odpadów od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości spoza regionu gospodarki odpadami – 500 zł za każdy z odebranych odpadów  - niezawarcie umowy z podmiotem odbierającym odpady od właścicieli nieruchomości,  który prowadzi działalność w ramach regionu gospodarki odpadami komunalnymi –  10 000 zł  - nieodbieranie odpadów komunalnych, w przypadku gdy instalacja jest wskazana w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami jako instalacja zastępcza – 10 000 zł |

Rozpatrując system gospodarowania odpadami, można powiedzieć, że zasadniczym elementem systemu jest zbiórka selektywna, na podstawie której określone kategorie odpadów są kierowane do miejsc ich dalszego przetworzenia, tak aby uzyskać produkty, surowce wtórne dla dalszych odbiorców. Część odpadów zamieniana jest na energię cieplną oraz elektryczną.

Przykładowy schemat systemu gospodarowania odpadami zgodnie z założeniami ustawy przedstawia w sposób graficzny rysunek 2.2.

**Rysunek 2.2. Przykładowy system gospodarowania odpadami komunalnymi**

****

## Uchwały wynikające ze znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w Gminach

Ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku   
w gminach oraz niektórych innych ustaw zainicjowała proces zmian legislacyjnych zmierzających do opracowania szczegółowego otoczenia prawnego dla działania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wśród aktów prawnych powszechnie obowiązujących wyróżnić można:

* Ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U 2013r. poz. 21);
* Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 17 lutego 2012r.,   
  w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku   
  w gminach (Dz. U 2012r. poz. 391);
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r., w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości)   
  (Dz. U 2013r. nr 0 poz. 122);
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012r., w sprawie szczegółowego sposobu określenia wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się   
  o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U 2012r. nr 0 poz. 299);
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012r., w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U 2012r. nr 0 poz. 630);
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012r., w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
  do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U 2012r. nr 0 poz. 676);
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012r., w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych ( Dz. U 2012r. nr 0 poz. 645);
* Ustawę z dnia 25 stycznia 2013r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku   
  w gminach (Dz. U 2013r. poz. 228).

Krótką charakterystykę wyżej wymienionych aktów prawnych prezentuje tabela 2.2.

**Tabela 2.2. Charakterystyka uchwał wynikających ze znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w Gminach**

|  |  |
| --- | --- |
| **Akt prawny** | **Charakterystyka** |
| **Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach** | określa: środki służące ochronie środowiska, życia i zdrowia ludzi zapobiegające i zmniejszające negatywny wpływ na środowisko oraz zdrowie ludzi wynikający z wytwarzania odpadów i gospodarowania nimi oraz ograniczające ogólne skutki użytkowania zasobów i poprawiające efektywność takiego użytkowania. Natomiast jej przepisów nie stosuje się do gazów i pyłów wprowadzanych do atmosfery; gruntu w pierwotnym położeniu (w miejscu), niezanieczyszczonej gleby i innych materiałów występujących w stanie naturalnym, odpadów promieniotwórczych; wycofanych z użytku materiałów wybuchowych; biomasy w postaci: odchodów, słomy, ścieków, osadów, produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego,  w tym produktów przetworzonych, zwłok zwierząt, mas ziemnych lub skalnych przemieszczanych w związku z wydobywaniem kopalin ze złóż oraz innych |
| **Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 17 lutego 2012r., w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach** | określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące utrzymania czystości i porządku; warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów; warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie uregulowanym w ustawie. W sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach |
| **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r., w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,** | określa szczegółowe wymagania dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, w zakresie: posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego; utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości; spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów; zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej |
| **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012r., w sprawie szczegółowego sposobu określenia wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych** | dotyczy wymagań, które powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się  o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz transport nieczystości ciekłych, dotyczących między innymi: opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług, bazy transportowej; zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami oaz miejsc przekazywania nieczystości ciekłych. Poza tym określa się w sposób zrozumiały, nieograniczający konkurencji, niedyskryminujący, precyzyjny oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorstw świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należytą ochronę zdrowia oraz życie ludzi i środowiska |
| **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012r.,w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi** | określa wzór kwartalnego sprawozdania sporządzanego przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nierucho­mości; wzór rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanego przez marszałka województwa; wzór rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz wzór kwartalnego sprawozdania sporządzanego przez podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych |
| **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012r., w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów** | określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów |
| **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012r., w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych** | dotyczy poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła; poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpa­dów budowlanych i rozbiórkowych – w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020 r., a także sposób obliczania tych poziomów |
| **Ustawa z dnia 25 stycznia 2013r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach** | wprowadza szereg zmian w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dotyczących art. 5 w ust. 1 pkt. 1, który otrzymuje brzmienie: wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba że na mocy uchwały rady gminy, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zmiany w art. 6 |

Oprócz wymienionych powyżej aktów prawnych obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, każda gmina do dnia 31 grudnia 2012 musiała podjąć uchwały   
w następujących sprawach

* określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
* w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości   
  i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
* wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty,
* wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości,
* określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług;
* uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

## Wytyczne dotyczące gromadzenia oraz odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych z terenu gminy

Wytyczne odnoszące się do gromadzenia oraz odbierania odpadów komunalnych zawarte   
są w podsystemie przepływu odpadów. Pierwszym elementem tego podsystemu są wytwórcy odpadów, którymi mogą być zarówno osoby fizyczne, jak i obiekty infrastruktury (np. biura, sklepy, obiekty użyteczności publicznej, oświatowe, kulturalne, lokale gastronomiczne), które wytwarzają odpady podobne do odpadów powstających w zabudowie mieszkaniowej, jednak one cechują się nieco inną strukturą - więcej odpadów opakowaniowych - papieru, tektury, tworzyw sztucznych) oraz pozostałe elementy systemu, jak punkty gromadzenia odpadów, albo też apteki przyjmujące przeterminowane lekarstwa.

Z uwagi na konieczność rozliczania się przez gminy ze zbiórki we wskazanych frakcjach odpadów, do systemu włączone są punkty skupu surowców wtórnych. Odpady odbierane są przez przedsiębiorstwa wywozowe wybrane w ramach przetargu, które obowiązane są do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych   
do instalacji odzysku oraz unieszkodliwiania odpadów i przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości   
z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji   
do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zestaw wytycznych odnoszących się do gromadzenia oraz odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych z terenu gminy, zawarte   
są głównie w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Rozporządzenie wynika z art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r.  
o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wymienione rozporządzenie określa szczegółowe wymagania dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,   
w zakresie: utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości; spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów; posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego stanu technicznego   
i zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo - transportowej. Charakterystyka wymagań i wytycznych dla podmiotu odbierającego odpady komunalne oraz warunki techniczne bazy transportowo – magazynowej przedstawia tabela 2.3.

**Tabela 2.3. Charakterystyka wymagań i wytycznych dla podmiotu odbierającego odpady komunalne oraz warunki techniczne bazy – transportowo magazynowej**

|  |  |
| --- | --- |
| **Podmiot/obiekt** | **Charakterystyka** |
| **Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany posiadać bazę magazynowo -transportową** | -w gminie, z której terenu odbiera te odpady, lub w odległości nie większej niż 60 km od granicy tej gminy;  -na terenie, do którego posiada tytuł prawny. |
| **Wyposażenie bazy transportowo – magazynowej powinno zapewniać, że** | -teren bazy magazynowo-transportowej był zabezpieczony w sposób uniemożliwiający wstęp osobom nieupoważnionym;  -miejsca przeznaczone do parkowania pojazdów były zabezpieczone przed emisją zanieczyszczeń do gruntu;  -miejsca magazynowania selektywnie zebranych odpadów komunalnych były zabezpieczone przed emisją zanieczyszczeń  -do gruntu oraz zabezpieczone przed działaniem czynników atmosferycznych;  -teren bazy magazynowo-transportowej był wyposażony w urządzenia lub systemy zapewniające zagospodarowanie wód opadowych i ścieków przemysłowych, pochodzących z terenu bazy. |
| **Baza magazynowo – transportowa powinna być wyposażona w** | -miejsca przeznaczone do parkowania pojazdów,  -pomieszczenie socjalne dla pracowników odpowiadające liczbie zatrudnionych osób,  - miejsca do magazynowania selektywnie zebranych odpadów z grupy odpadów komunalnych,  -legalizowaną samochodową wagę najazdową – w przypadku gdy na terenie bazy następuje magazynowanie odpadów,  -punkt bieżącej konserwacji i napraw pojazdów,  -miejsce do mycia i dezynfekcji pojazdów |
| **W zakresie posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości**  **oraz jego odpowiedniego stanu technicznego należy zapewnić, aby** | -w posiadaniu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości znajdowały się co najmniej dwa pojazdy przystosowane do odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz co najmniej dwa pojazdy przystosowane do odbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych, a także co najmniej jeden pojazd do odbierania  odpadów bez funkcji kompaktującej;  -pojazdy były trwale i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu, nazwą firmy oraz danymi adresowymi i numerem  telefonu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;  -na terenie bazy magazynowo-transportowej znajdowały się urządzenia do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych  przed ich transportem do miejsc przetwarzania. |
| **W zakresie utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń należy zapewnić, aby** | -urządzenia, o których mowa w § 3 pkt. 3, były utrzymane we właściwym stanie technicznym i sanitarnym;  -pojazdy i urządzenia były zabezpieczone przed niekontrolowanym wydostawaniem się na zewnątrz odpadów, podczas ich magazynowania, przeładunku, a także transportu;  -pojazdy i urządzenia były poddawane myciu i dezynfekcji z częstotliwością gwarantującą zapewnienie im właściwego stanu sanitarnego, nie rzadziej niż raz na miesiąc, a w okresie letnim nie rzadziej niż raz na 2 tygodnie;  -podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości posiadał aktualne dokumenty potwierdzające wykonanie czynności  -na koniec każdego dnia roboczego pojazdy były opróżnione z odpadów i były parkowane wyłącznie na terenie bazy magazynowo-transportowej. |
| **W zakresie wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów należy zapewnić, aby** | -konstrukcja pojazdów zabezpieczała przed rozwiewaniem i rozpylaniem przewożonych odpadów oraz minimalizowała  oddziaływanie czynników atmosferycznych na odpady;  -pojazdy były wyposażone w system:  a) monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego, umożliwiający trwałe zapisywanie, przechowywanie  i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz  b) czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów – umożliwiający weryfikację tych danych;  -pojazdy były wyposażone w narzędzia lub urządzenia umożliwiające sprzątanie terenu po opróżnieniu pojemników, dopuszcza się wyposażenie pojazdów w urządzenie do ważenia odpadów komunalnych. |

## Koncepcja edukacji ekologicznej

Jak wskazano przy przedstawianiu charakterystyki nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zasadniczym elementem jest zapewnienie możliwe jak najefektywniejszej zbiórki selektywnej, czyli pozyskania posegregowanych odpadów już na poziomie zbiórki. Badania świadomości i zachowań ekonomicznych mieszkańców Polski, realizowanych na zlecenie Ministerstwa Środowiska, pokazują sposoby pozbywania się śmieci w gospodarstwach domowych, które w sposób graficzny prezentuje rysunek 2.3.

**Rysunek 2.3. Pozbywanie się śmieci w gospodarstwach domowych w Polsce w latach 2011-2013 [%]**

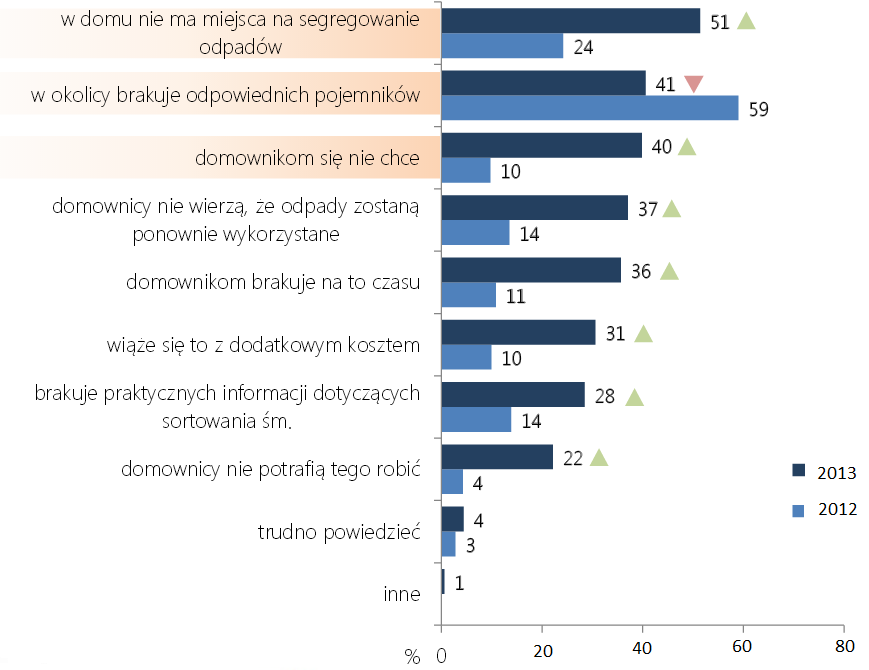
W roku 2013 w porównaniu z rokiem 2012 zauważalna jest poprawa. Liczba respondentów deklarująca regularną segregację śmieci wzrosła o 10 punktów procentowych i wynosiła w roku 2013 – 54%. W podziale na wielkość miejsca zamieszkania, najmniejszy odsetek regularnie oddzielający od siebie odpady (31%) stanowią mieszkańcy miast o ludności powyżej 500 tysięcy. Największy respondenci ze średnich miast (57-62%) oraz ze wsi (59%).

Odsetek respondentów regularnie deklarujących segregację śmieci w zależności od wielkości miejscowości zamieszkania w sposób graficzny przedstawia rysunek 2.4.

**Rysunek 2.4. Odsetek respondentów regularnie deklarujących segregację śmieci w zależności od wielkości miejscowości zamieszkania**

Przyczyny braku segregacji śmieci w gospodarstwach domowych w Polsce w latach 2012-2013 przedstawia rysunek 2.5.

**Rysunek 2.5. Przyczyny braku segregacji śmieci w latach 2012-2013**

****

O potrzebie budowania koncepcji edukacji ekologicznej przemawiają wyniki przedstawione na powyższym rysunku – trzy najważniejsze przyczyny braku segregacji odpadów to brak miejsca w domu do segregowania, brak w okolicy odpowiednich pojemników oraz brak chęci samych domowników. Obecnie realizowany jest szereg programów mających na celu zwiększenie świadomości ekologicznej Polaków. Elementy edukacji ekologicznej zapisane są w różnorodnych aktach prawnych, np. w Konstytucji RP oraz ustawach sektorowych: o ochronie przyrody   
i w ustawie o systemie oświaty. Ministerstwo Ochrony Środowiska opracowało między innymi dokument - Narodowa Strategia Edukacji Ekologicznej.

Edukacja środowiskowa (edukacja ekologiczna) jest koncepcją kształcenia   
i wychowywania społeczeństwa w duchu poszanowania środowiska przyrodniczego zgodnie   
z hasłem „myśleć globalnie, działać lokalnie”. Obejmuje ona przedstawianie we wszystkich działaniach tematyki z zakresu ochrony i kształtowania środowiska.

Koncepcja edukacji ekologicznej powinna zawierać następujące zagadnienia: przedstawianie we wszystkich działaniach tematyki z zakresu ochrony i kształtowania środowiska, a zwłaszcza gospodarki odpadami; znalezienie odpowiednich środków przekazu tak, aby w najprostszy   
i najskuteczniejszy sposób przekazywać informację ekologiczną; potrzebę edukacji ekologicznej; zróżnicowanie form i treści przekazu (sposoby prowadzenia akcji edukacyjnej społeczeństwa).

Edukacja ekologiczna powinna realizować następujące cele oraz odnosić efekty w zakresie edukacyjno – informacyjnym:

* poprawa stanu zieleni (parki, lasy);
* ograniczenie zanieczyszczania wód – poprawa jakości wód;
* dające się zmierzyć, ograniczenie masy odpadów wytwarzanych przez gospodarstwa domowe, a tym samym wydłużenie okresu wykorzystania składowiska odpadów;
* osiągnięcie wysokiego poziomu zbiórki selektywnej odpadów przez gospodarstwa domowe;
* ograniczenie zanieczyszczeń powietrza;
* powstanie trwałych grup mieszkańców, współpracujących z samorządem lokalnym, podejmujących nowe wyzwania w zakresie edukacji ekologicznej;
* zwiększenie sprzyjającego nastawienia społeczności lokalnej do ochrony środowiska.

Edukacja ekologiczna jest ważnym składnikiem edukacji obywatelskiej zmierzającej   
do kształtowania społeczeństwa odpowiedzialnego za swoje czyny, akceptującego zasady wynikające z aktów prawnych, potrafiącego ocenić stan środowiska przyrodniczego oraz podejmującego świadome decyzje. Zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku  
w gminach władze Gminy są zobowiązane do prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych   
w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, a w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Gmina powinna udostępniać na stronie internetowej urzędu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o:

* podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości   
  z uwzględnieniem nazwy firmy, oznaczenia siedziby i adresu, albo imienia, nazwiska  
  i adresu podmiotu, miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne   
  od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
* osiągniętych przez Gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy o której mowa w art.6f ust 2  
  w danym roku kalendarzowym wymaganych poziomach recyklingu przygotowania   
  do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
* punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:

nazwę firmy, oznaczenia siedziby i dres prowadzącego punkt selektywny wraz z godzinami otwarcia,

* zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny z uwzględnieniem siedziby, nazwy   
  i adresu.

Podstawą edukacji ekologicznej dla mieszkańców jest kształtowanie pełnej świadomości  
i budzenie zainteresowania społeczeństwa lokalnego wzajemnie powiązanymi kwestiami ekonomicznymi, społecznymi i ekologicznymi oraz umożliwienie każdemu mieszkańcowi zdobywania wiedzy i umiejętności niezbędnych dla poprawienia stanu środowiska.

Podstawowymi drogami komunikacji upowszechniania wiedzy ekologicznej są:

* prasa, materiały reklamowe, ulotki, plakaty informacyjne, foldery promocyjne
* internet, fora zainteresowań, edukacyjne programy komputerowe,
* audycje radiowe i telewizyjne,
* zielone szkoły, wycieczki przyrodnicze, rajdy terenowe,
* konkursy plastyczne, fotograficzne, sportowe z elementami edukacyjnymi,
* terenowe warsztaty ekologiczne i przyrodnicze,
* warsztaty artystyczno - ekologiczne w szkołach,
* wystawy edukacyjne,
* projekty edukacyjne dla szkół,
* szkolenia, warsztaty dla miejscowej ludności,
* festiwale, festyny, pokazy i imprezy o charakterze proekologicznym.

Podsumowując niniejszy rozdział, wśród celów ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw można wyróżnić: prowadzenie właściwego sposobu monitorowania oraz postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości; całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów; zmniejszenie ilości odpadów komunalnych,  
w tym odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów; uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi; zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji   
do odzysku, w tym recyklingu, oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny   
niż składowanie odpadów; zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających   
z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania, przez podział województw na regiony gospodarki odpadami.

Ponadto w ramach tworzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ustawa nakładała obowiązek podjęcia uchwał: w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty   
za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości o miejscu  
i terminach jej składania, a także o terminie złożenia pierwszej deklaracji; w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty   
za gospodarowanie odpadami komunalnymi; w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości   
i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę.

# CELE I KIERUNKI DZIAŁAŃ GMINY DZIWNÓW W GOSPODARCE ODPADAMI KOMUNALNYMI

## Charakterystyka Gminy Dziwnów

Gmina Dziwnów położona jest w północno - zachodniej części województwa zachodniopomorskiego na Wybrzeżu Trzebiatowskim w regionie fizycznogeograficznym Uznam   
i Wolin, półwyspach Międzywodzkim i Dziwnowskim i otoczona trzema akwenami wodnymi: Morzem Bałtyckim, Zalewem Kamieńskim oraz Rzeką Dziwną łączącą Bałtyk z Zalewem. Takie położenie bez wątpienia jest walorem turystycznym gminy. Poza tym ma korzystny klimat, najmniejsze amplitudy temperatur w roku, zimy krótkie z małą ilością opadów. Wszystko   
to sprawia, że w Dziwnowie jest łagodny klimat z dużą ilością dni słonecznych.

W skład gminy Dziwnów wchodzą cztery miejscowości; Dziwnów, który w styczniu 2004 roku uzyskał prawa miejskie, Dziwnówek, Międzywodzie oraz Łukęcin. Przez gminę prowadzą drogi wojewódzkie [**nr 102**](http://pl.wikipedia.org/wiki/DW102) łącząca Dziwnów przez [Dziwnówek](http://pl.wikipedia.org/wiki/Dziwn%C3%B3wek) (5 km) z [Kamieniem Pomorskim](http://pl.wikipedia.org/wiki/Kamie%C5%84_Pomorski) (13 km), a także z [Międzyzdrojami](http://pl.wikipedia.org/wiki/Mi%C4%99dzyzdroje) (25 km) oraz [**nr103**](http://pl.wikipedia.org/wiki/DW103) z [Dziwnówka](http://pl.wikipedia.org/wiki/Dziwn%C3%B3wek) do [Rewala](http://pl.wikipedia.org/wiki/Rewal) (16 km).

Rozmieszczenie poszczególnych miejscowości wzdłuż Zatoki Pomorskiej kierując się ze Świnoujścia do Rewala ukazuje rysunek 3.1.

**Dziwnówek** (Klein Dievenow) -leży w zachodniej części wybrzeża województwa zachodniopomorskiego, w północnej części powiatu kamieńskiego. Jest pierwszą miejscowością gminy, na którą natrafiają przyjezdni jadący z południowej Polski. Na terenie Dziwnówka znajduje się wiele ośrodków wypoczynkowych oraz kwater prywatnych. Funkcjonują ponadto pola kempingowe, które zajmują czołowe miejsca w prestiżowych rankingach ogólnopolskich ''Mister Camping '' oraz nowoczesne uzdrowisko.

**Międzywodzie** (Heidebrink) - miejscowość położona we wschodniej części Wyspy Wolin   
na Półwyspie Międzywodzkim, pomiędzy Bałtykiem a Zalewem Kamieńskim. Idealne miejsce   
dla amatorów sportów wodnych. Do ich dyspozycji jest nie tylko morze, ale także wody Zalewu kamieńskiego, u brzegu którego znajduje sie marina. Na terenie Międzywodzia funkcjonuje wiele ośrodków wypoczynkowych i rehabilitacyjnych, letnie kino, czynny jest także basen.

**Łukęcin** - jest najmniejszą miejscowością w gminie, położoną wśród lasów między Dziwnówkiem, Pobierowem. Znajduje się w nim Klasztor Ojców Paulinów, ośrodek jazdy konnej, ple golfowe, kilka ośrodków wczasowych i pole kempingowe. Plażę w Łukęcinie odróżnia od innych miejscowości urwisty brzeg. Łukęcin otacza nastrój spokoju i ciszy. W pobliżu Łukęcina znajduje się jedna z niewielu odkrywka porwaka lodowcowego skał węglanowych z kredy.

**Rysunek 3.1.Miejscowości Gminy Dziwnów**

****

Powierzchnia ewidencyjna Dziwnowa wynosi 3772 hektary, natomiast powierzchnia geodezyjna obejmuje 3791 hektary. Licząca 4053 mieszkańców gmina o dużych zasobach finansowych rozwija się bardzo dynamicznie. Tutejsze władze łożą przede wszystkim   
na rozbudowę infrastruktury komunalnej i portowej wielkim osiągnięciem jest gminna oczyszczalnia ścieków, gazyfikacja i kanalizacja wszystkich miejscowości gminy, oraz przebudowa  
 i modernizacja ulic, ciągów pieszych i promenady.

Stolicą gminy jest miasto Dziwnów, które prawa miejskie uzyskało z dniem ***1 stycznia 2004 roku***. Dziwnów prowadzi intensywną współpracę z innymi gminami, w tym z niemieckim miastem Werneuchen. Nasza Gmina została doceniona przez Unię Europejską w roku 2006 za sprawą Komisji Europejskiej ,która zakwalifikowała plaże wszystkich miejscowości gminy Dziwnów   
do plaż spełniających najwyższe sanitarne standardy. Na uwagę zasługuje również to że Dziwnowie jest zawsze ciepłe morze. Temperatura morza w Dziwnowie bowiem jest najwyższa na polskim wybrzeżu ze względu na kierunki wiatru płn.-zach. oraz ze względu na płytkość akwenów morskich. Ponadto Dziwnów charakteryzuje się uzdrowiskowymi warunkami, m. in. wyjątkowo przyjaznym klimatem dla zdrowia (duża zawartość jodu w powietrzu) – to właśnie tu można leczyć choroby m. in. dróg oddechowych. Z roku na rok poprawia się standard obiektów wypoczynkowych. W Dziwnowie istnieje wiele profesjonalnych, dysponujących komfortowymi warunkami hoteli prywatnych i pensjonatów, których standard jest porównywalny do hoteli   
w znanych kurortach europejskich. W czterech miejscowościach na terenie gminy jest już ogółem ponad 20 tysięcy miejsc noclegowych. Gmina Dziwnów posiada także niezwykłe walory przyrodnicze. Występują tu lasy i parki, wśród których można spędzić czas na długich, relaksacyjnych spacerach, Szczególnie godny polecenia jest użytek ekologiczny „Martwa Dziwna”, będący dawnym naturalnym ujściem rzeki Dziwny – to przepiękna okolica, pełna zieleni, w której obok jeziora znajdziemy wiele prawnie chronionych gatunków flory i fauny. Wśród nich warto szczególnie wspomnieć o mikołajku nadmorskim – przyrodniczym symbolem Dziwnowa, który obecny jest w herbie gminy. Przez tę okolicę prowadzi także ścieżka rowerowa oraz piesza.

Z kolei nowoczesna hala sportowo-widowiskowa zapewnia: solarium, saunę, siłownię oraz liczne imprezy sportowe i artystyczne, zaś tuż obok niej można przespacerować się Aleją Gwiazd Sportu, na której znajdują się repliki medali słynnych polskich sportowców. Z tym wyjątkowym miejscem związana jest najważniejsza i mogąca pochwalić się długą tradycją impreza w gminie Dziwnów – Festiwal Gwiazd Sportu. Podczas tej imprezy Dziwnów na kilka dni staje się miejscem, gdzie można spotkać wielu mistrzów polskiego sportu. Przez kilka letnich dni odbywają się liczne zabawy, turnieje, gry sportowe z ich udziałem, a także wybory Miss Sportu. Kolejną ważną imprezą w gminie jest Dzień Grecki, podczas którego, oprócz oficjalnych uroczystości upamiętniających uchodźców greckich przybyłych do Dziwnowa w 1949 r. i leczonych w szpitalu wojskowym, organizowane są koncerty muzyki greckiej. Ponadto nie sposób nie kojarzyć Dziwnowa   
z Neptunaliami– imprezą organizowaną od wielu lat w Dziwnowie, podczas której oprócz zabaw  
i koncertów można obejrzeć, a nawet wziąć udział, w chrzcie morskim. W ramach współpracy krajowej Gmina Dziwnów jest członkiem związku gmin wyspy Wolin, Związku Miast i gmin morskich, Komunalnego Związku Celowego Gmin Pomorza Zachodniego'' POMERANIA".   
W 1996 roku gmina Dziwnów podpisała umowę o współpracy i partnerstwie z miastem Werneuchen (Niemcy), jest uczestnikiem polsko - niemieckiego programu '' Koncepcja strukturalna wysp Uznam - Wolin .

Współczesny Dziwnów pod względem formy przestrzennej zakwalifikować należy jako rozległą, częściowo nieregularną wielodrożnicę, skomponowaną na osi zachodnio - północnej. dawny Berg Dievenow to teren ograniczony obecnie ulicą Kaprala Koniecznego, Wybrzeżem Kościuszki i Szosową. Dawny Ost Dievenow to obszar zawarty mniej więcej pomiędzy ulicami Małą, Sienkiewicza, Orzeszkową i Słowackiego. Łącznikiem są obecnie ulice Kościelna oraz styk Słowackiego z Wybrzeżem Kościuszki.

Według danych znajdujących się w Urzędzie Gminy, wschodnia część miejscowości   
to Dziwnów Dolny, dawny Dziwnów Dolny to obecnie Dziwnów Centralny, zaś zachodnia część

(Osiedle Rybackie) to Dziwnów Górny. W tym przypadku stosowane nazewnictwo nie ma istotnego znaczenia, bowiem cały teren jest zurbanizowany i scalony. Siatka obecnych ulic w części odzwierciedla przebieg dawnych dróg, nie jest jednak po modernizacjach wystarczająco czytelna, aby obejmować ją ochroną konserwarotorską, walory zabytkowe zachowały natomiast dość liczne budowle, rozmieszczone w obu częściach Dziwnowa. Obiekty te pochodzą z okresu od końca XIX wieku do lat trzydziestych XX wieku, reprezentując zabudowę hotelowo - pensjonarską,   
oraz mieszkalną w tym willową.

Gmina Dziwnów liczy ogółem 4053 mieszkańców, podzielona jest na cztery miejscowości liczące:

- Dziwnów – 2756

- Dziwnówek – 527

- Międzywodzie – 644

- Łukęcin – 126

**Tabela 3.1. Liczba mieszkańców przed przyjęciem praw miejskich (w szt.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **2001** | **2002** | **2003** |
| **Ogółem ludności** | 4150 | 4142 | 4135 |
| **Mężczyźni** | 2086 | 2062 | 2066 |
| **Kobiety** | 2064 | 2080 | 2060 |
| **Gęstość zaludnienia na 1 km** | 110 | 109,8 | 109,6 |
| **Liczba kobiet na 100 mężczyzn** | 98,9 | 100,9 | 99,7 |

Tabela 3.1. przedstawia liczbę ludności przed przyjęciem praw miejskich. Wynika z niej, że liczba mieszkańców z roku na rok malała. W latach 2001 i 2003 więcej było mężczyzn niż kobiet. W roku 2002 to liczba kobiet przeważała nad mężczyznami.

**Tabela 3.2. Liczba mieszkańców w okresie 2011 – 2013 r. (w.szt.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **2011** | **2012** | **2013** |
| **Ogółem ludności** | 4112 | 4079 | 4053 |
| **Mężczyźni** | 2040 | 1994 | 1988 |
| **Kobiety** | 2093 | 2085 | 2065 |
| **Gęstość zaludnienia na 1 km** | 109 | 108 | 107 |
| **Liczba kobiet na 100 mężczyzn** | 103 | 105 | 104 |

Tabela 3.2. przedstawia liczbę ludności w okresie 2011 - 2013 r. Wynika z niej, że liczba mieszkańców z roku na rok uległa niewielkim zmianom spadkowym. było to spowodowane zgonami wśród ludności lokalnej i migracji ludzi młodych. Struktura kobiet w 2012 uległa wzrostowi by 2013 spaść. W ogólnym rozrachunku liczba kobiet w całym badanym okresie była wyższa niż mężczyzn.

Charakterystyczna jest również dla naszej gminy struktura bezrobocia, która kształtuje się na różnym poziomie w zależności od poszczególnych miesięcy w roku patrz tabela 3.3. Bezrobocie ulega pewnym wahaniom, ale najwyższym bezrobociem charakteryzują się miesiące: styczeń, luty, marzec, listopad i grudzień, tak wysoki poziom bezrobocia jest wynikiem sezonowości gminy Dziwnów. Pory roku mają tu kluczowe znaczenie. Zimą bezrobocie wzrasta, gdyż nie funkcjonują ośrodki wczasowe, punkty gastronomiczne i usługowe. Najniższe bezrobocie występuje latem, wtedy sezonowi pracodawcy poszukują pracowników dla swoich działalności. Wskaźnik bezrobocia nie jest uzależniony tylko od sektora turystycznego również firmy budowlane   
i remontowe wszelkie prace wykonują w sezonie wiosenno – letnim zatrudniając większą liczbę pracowników ze względu na rozpoczęte inwestycje budowlane ( np. drogi).

## Założenia polityki gospodarki odpadami komunalnymi w Dziwnowie

Biorąc pod uwagę uwarunkowania prawne w zakresie gospodarowania odpadami, aktualny stan na terenie Gminy oraz możliwości wprowadzenia nowych technologii, należy podjąć odpowiednie działania. Jest to wymóg zarówno nadrzędnych aktów prawnych jak również konieczności zrównoważonego rozwoju gminy. Działania te mają na celu poprawę jakości życia mieszkańców wskazanej jednostki terytorialnej i całego regionu zarówno w czasie obecnym jak również w przyszłości.

Należy podjąć niezbędne kroki w celu ponownego użycia odpadów, dlatego wdrożenie odpowiedniego systemu odbioru odpadów i obsługi mieszkańców jest bardzo istotne.

Zakłada się propozycje gospodarowania odpadami uwzględniające możliwości przerobowe   
i technologiczne instalacji Regionalnych Zakładów zagospodarowania Odpadami.

Obecnie Gmina Dziwnów współpracuje i regionalnie przynależy do Celowego Związku Gmin R-XXI. W tym przypadku gmina podejmuje wszelkie możliwe działania mające na celu wdrożenie na jak największą skalę selektywnego zbierania odpadów, które w następnej kolejności zostaną poddane recyklingowi i odzyskowi zgodnie z technologiami RIPOK - ów. Narzędziem wdrożeniowym w przypadku selektywnego zbierania odpadów jest ustalenie niższej stawki opłat ponoszonych przez mieszkańców za odbiór segregowanych odpadów komunalnych.

W chwili obecnej nie ma możliwości unieszkodliwiania odpadów na terenie Gminy Dziwnów poprzez ich spalanie. Nie mniej jednak w przyszłości należy brać pod uwagę instalacje, które są planowane w regionie (Śniatowo gm. Kamień Pomorski - termiczne przekształcanie odpadów komunalnych).W przypadku powstania takiej instalacji gmina powinna poddać analizie możliwości przetwarzania odpadów komunalnych w celu weryfikacji i określenia korzyści. Takie instalacje mogą okazać się bardziej konkurencyjne wobec tych obecnie istniejących ze względu na niższe koszty funkcjonowania. Instalacje działające w ramach Celowego Związku Gmin R - XXI dają realną szansę uzyskania energii w specjalnie wyznaczonych do tego celu spalarniach.

Definitywnym rozwiązaniem, które powinno być stosowane wyłącznie wtedy, gdy nie można zapobiec powstawaniu odpadów oraz poddać ich procesom odzysku jest składowanie. Takie zneutralizowanie odpadów nie jest korzystne ze względów ekologicznych i ekonomicznych dlatego powinno znaleźć zastosowanie jedynie w uzasadnionych przypadkach. Zatem podstawowym założeniem polityki gminy jest stworzenie prawidłowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i innymi odpadami powstającymi na jej terenie, którego schemat przedstawia   
rysunek 3.2.

**Rysunek 3.2.Prawidłowy system gospodarowania odpadami**

**SPALANIE**

**RECYKLING I ODZYSK**

**PONOWNE UŻYCIE**

**MINIMALIZACJA**

**ZAPOBIEGANIE**

**WDROŻENIE NOWEGO SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI**

**SKŁADOWANIE**

Biorąc pod uwagę założenia wynikające z planów wyższego rzędu określono cele strategiczne oraz kierunki działań gospodarki odpadami dla Gminy Dziwnów, które przedstawiono w tabeli 3.4.

**Tabela 3.4.Cele i kierunki działań gospodarki odpadami**

|  |  |
| --- | --- |
| Cele strategiczne | Kierunki działań |
| Wdrożenie nowego systemu gospodarowania odpadami | U podstaw systemowego podejścia do gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy stoi organizacja i wdrożenie nowego systemu. Jest to skomplikowany wieloetapowy proces. Aktem prawnym regulującym nowe zasady gospodarowania jest ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie z dnia 1 lipca 2011 roku ( Dz. U. z 2011 Nr 152, poz. 897 ze zm. ), która weszła w życie 1 stycznia 2012 roku. od tego momentu Gmina w ciągu 18 miesięcy powinna wdrożyć podstawowe elementy ustawy. |
| Zapobieganie powstawaniu odpadów | Zapobieganie powstawaniu odpadów jest najbardziej pożądaną i najefektywniejszą metodą gospodarowania. Z uwagi na to , że brak odpadów oznacza brak problemów z nimi związanych, takich jak zbieranie, transport czy unieszkodliwianie a wszystkie te metody w mniejszym lub większym stopniu wymagają nakładów finansowych, zużycia energii i materiałów wskazuje się na potrzebę ograniczenia powstawania odpadów. Pożądane są idee wielokrotnego wykorzystania opakowań czy wybieranie produktów o zmniejszonej ilości opakowań. |
| Zmniejszanie ilości wytwarzanych odpadów | Istotną zasadą gospodarowania odpadami w Gminie Dziwnów jest minimalizacja wytwarzania odpadów „u źródła”, która przynosi w gospodarce odpadami najbardziej rzetelne następstwa. Redukcja ilości wytwarzanych odpadów pozwoli na dłuższe korzystanie z istniejących instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Podstawowe kierunki działań w tym zakresie to :  - wdrażanie zasad funkcjonowania systemu gospodarki odpadami,  - wspieranie proekologicznych działań konsumenckich,  - promowanie technologii małoodpadowych, ewidencjonowanie odpadów. |
| Prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów | Selektywna zbiórka odpadów jest sprawną metodą ograniczania ilości odpadów trafiających na składowiska. W globalnej opinii pozwala ten sposób na powtórne wykorzystanie surowców i materiałów, jednakże pakiet zalet tej właśnie metody jest znacznie obszerniejszy. Podstawowe z nich to oszczędzanie miejsca na składowanie, oszczędność energii oraz ograniczenie zanieczyszczeń trafiających do środowiska, minimalizacja zużycia surowców naturalnych. Na terenie Gminy w chwili obecnej prowadzona jest selektywna zbiórka odpadów. Należy dążyć do rozwijania tej tendencji oraz wdrażać rozwiązania pozwalające objąć wszystkich mieszkańców systemem selektywnego zbierania odpadów. Jest to wymóg znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powstanie na terenie gminy Punkt selektywnej zbiórki, który będzie ogólnie dostępny, zlokalizowany w miejscu wytyczonym w oparciu o analizę rozmieszczenia ludności zapewniający dostępność transportową oraz inne ważne ze względu na funkcjonalność czynniki. Podstawowe kierunki działań w tym zakresie to:  - objęcie wszystkich mieszkańców gminy zorganizowaną zbiórką odpadów i wyeliminowanie niekontrolowanego wprowadzania odpadów do środowiska,  - dopasowanie metod selekcji do możliwości przerobowych instalacji,  - organizacja systemu zbiórki odpadów mieszanych,  - organizacja systemu zbiórki odpadów opakowaniowych,  - organizacja systemu zbiórki odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,  - organizacja systemu zbiórki odpadów niebezpiecznych,  - organizacja systemu zbiórki odpadów wielogabarytowych z sektora budowlanego. |
| Recykling i odzysk odpadów | Recykling to postępowanie, którego celem jest przetworzenie i powtórne wykorzystanie substancji lub materiałów zawartych w odpadach. Działanie takie skutkuje wielokrotnym obiegiem substancji, materiałów przez co chroni się surowce mineralne. Odzysk polega na rewindykowaniu z substancji, materiałów lub energii w celu ich ponownego wykorzystania.  Podstawowe kierunki działań w zakresie recyklingu i odzysku odpadów:  - zwiększenie ilości odpadów komunalnych poddanych recyklingowi i odzyskowi,  - właściwe zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów,  - podnoszenie efektywności odzysku odpadów poprzez wzrost konkurencyjności danej metody,  - właściwie prowadzona gospodarka odpadami komunalnymi „ u źródła” w celu prawidłowego |
| Bezpieczne dla środowiska unieszkodliwianie odpadów, których nie udało się poddać recyklingowi i odzyskowi | W ramach tego typu działań wyróżnia się m. in. składowanie odpadów, spalanie odpadów, zgazowanie i pirolizę oraz kompostowanie. Ze względu na fakt, że unieszkodliwianie odpadów zwykle przynosi straty w środowisku (materiały, surowce, energia ) należy ograniczać tego typu działania na rzecz zapobiegania i minimalizacji powstawania odpadów.  Bezpieczne dla środowiska unieszkodliwianie odpadów, których nie udało się poddać odzyskowi i recyklingowi na terenie Gminy Dziwnów opierać się będzie o składowanie odpadów w specjalnie do tego przygotowanych kwaterach w ramach Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych Regionu CZG R-XXI.  Wskazane kierunki działań w obszarze bezpiecznego dla środowiska unieszkodliwiania odpadów to:  - dążenie do unieszkodliwiania odpadów poprzez ich spalanie,  - właściwe unieszkodliwianie odpadów nie nadających się do dalszego zagospodarowania,  - ciągły monitoring metod i możliwości unieszkodliwiania odpadów komunalnych w celu opracowania optymalnych w skali Gminy Dziwnów rozwiązań,  - wprowadzenie technologii pozwalających uzyskać z odpadów paliwa stałe,  - uzyskanie wysokiej jakości kompostu, nadającego się do wykorzystania ( np. w rolnictwie ). |
| Podnoszenie świadomości ekologicznej społeczeństwa - edukacja ekologiczna | Podstawowe kierunki działań w obszarze wzrostu znajomości zagadnień prawidłowego postępowania w gospodarce odpadami to:  - pobudzanie odpowiedzialności za stan środowiska,  - promowanie zgodnego z zasadami zrównoważonego rozwoju modelu życia mieszkańców,  - organizowanie akcji lokalnych propagujących dobre działania w zakresie postępowania z odpadami,  - prowadzenie edukacji wśród osób odpowiedzialnych za planowanie i realizację gospodarki odpadami na terenie Gminy Dziwnów,  - włączanie społeczeństwa do procedur dotyczących realizacji zadań na poszczególnych szczeblach gospodarowania odpadami,  - promowanie podmiotów gospodarczych realizujących swoją działalność zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.  Szczegółowy zakres działań w sferze edukacji ekologicznej został opisany w niniejszej pracy w rozdziale drugim. |

Podczas formułowania głównych celów i kierunków działań jakie należy wprowadzić   
w życie na terenie gminy Dziwnów kierowano się wytycznymi zawartymi w dokumentach strategicznych, których hierarchia została graficznie przedstawiona na rysunku 3.3.

Aby móc właściwie przygotować się do wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami każda z jednostek samorządu terytorialnego powinna kierować się wytycznymi, które

**Rysunek 3.3. Hierarchia dokumentów planistycznych regulujących sprawy gospodarki odpadami**

**POLITYKA EKOLOGICZNA**

**PANSTWA**

**KRAJOWY PLAN GOSPODARKI**

**ODPADMI 2014**

**WOJEWODZKI PLAN GOSPODARKI ODPADAMI DLA WOJEWÓDZTWA ZACHODNIIOPOMOMORSKIEGO**

**KONCEPCJA GOSPODAROWANIA ODPADAMI DLA GMINY DZIWNÓW**

zostały zawarte w ogólno pojętej polityce ekologicznej państwa oraz Krajowym Planie Gospodarki odpadami. Indywidualne wytyczne dla poszczególnych województw zostały zawarte   
w wojewódzkich planach gospodarki odpadami zaprezentowane w tabeli 3.5.

**Tabela 3.5. Plany i cele gospodarki odpadami**

|  |  |
| --- | --- |
| **Plany** | **Cele** |
| **POLITYKA EKOLOGICZNA PAŃSTWA** | Cele średniookresowe do 2016 roku zawarte w PEP na lata 2009 - 2012 z perspektywą do roku 2016 przedstawiają się następująco:  - utrzymanie tendencji oddzielenia ilości wytwarzanych odpadów od wzrostu gospodarczego kraju,  - znaczne zwiększenie odzysku energii z odpadów komunalnych w sposób bezpieczny dla środowiska,  - zamknięcie wszystkich składowisk, które nie spełniają standardów UE i ich rekultywacja,  - porządzenie spisu zamkniętych oraz opuszczonych składowisk odpadów wydobywczych wraz z identyfikacją obiektów wpływających znacząco na środowisko,  - eliminacja kierowania na składowiska zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych baterii i akumulatorów,  - pełne zorganizowanie krajowego systemu zbierania wraków samochodów i demontaż pojazdów wycofanych z eksploatacji,  - zorganizowanie systemu preselekcji sortowania i odzysku odpadów komunalnych aby ograniczyć składowanie odpadów. |
| **KRAJOWY PLAN GOSPODARKI ODPADMI** | Podstawowe cele przyjęte w KPGO 2014, zgodne są z zasadą zrównoważonego rozwoju. Uwzględniają postępowanie, które pozwoli na takie korzystanie z zasobów środowiska nie powodujące nadmiernych szkód oraz pozwalające zachować czyste i bezpieczne środowisko dla przyszłych pokoleń. Podstawowe zasady kształtowania gospodarki odpadami zawarte w KPGO 2014 przedstawiają sie następująco:  - zapobieganie i minimalizacja ilości wytwarzanych odpadów oraz ograniczenia ich właściwości niebezpiecznych,  - utrzymanie tendencji oddzielenia ilości wytwarzanych odpadów od wzrostu gospodarczego kraju wyrażonego w PKB,  - zwiększenie udziału odzysku w szczególności recyklingu w odniesieniu do szkła, metali, tworzyw sztucznych oraz papieru i tektury jak również odzysku energii z odpadów zgodnego z wymogami ochrony środowiska,  - zmniejszenie ilości odpadów kierowanych na składowiska odpadów,  - wyeliminowanie praktyk nielegalnego składowania odpadów,  - utworzenie i uruchomienie bazy danych o produktach, opakowaniach w gospodarce odpadami ( BDO ) |
| **WOJEWÓDZKI PLAN GOSPODARKI ODPADAMI DLA WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO** | Podstawowym założeniem Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa zachodniopomorskiego jest wprowadzenie nowego, zgodnego z założeniem ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 1996 Nr 132 poz 622 ze zm. ), systemu gospodarki odpadami komunalnymi.  Celem nadrzędnym WPGO dla województwa zachodniopomorskiego jest tworzenie systemu gospodarki odpadami komunalnymi.  Celami pośrednimi są m. in.:  - zmniejszenie masy składowanych odpadów komunalnych,  - zwiększenie udziału odpadów unieszkodliwianych poza składowaniem,  - zwiększenie udziału odpadów poddawanych procesom odzysku,  - zmniejszenie masy składowanych odpadów ulegających biodegradacji, innych niż niebezpieczne,  - maksymalizacja stopnia wykorzystania substancji biogennych zawartych w komunalnych osadach ściekowych przy jednoczesnym spełnieniu wszystkich wymogów dotyczących bezpieczeństwa sanitarnego i chemicznego środowiska. Perspektywa osiągnięcia celu do 2022 roku,  - osiągniecie do 2020 r. poziomu 70% wagowo przygotowania do ponownego użycia, recyklingu oraz innych form odzysku materiałów budowlanych i rozbiórkowych,  - przygotowanie do ponownego wykorzystania i recyklingu papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła z gospodarstw domowych oraz odpadów innego pochodzenia, które są podobne do odpadów z gospodarstw domowych,  - zmniejszenia ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów. |

## Limity odzysku odpadów

W terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. zostaje nałożony obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji papieru, tworzyw sztucznych, szkła oraz metalu ( patrz tabela 3.6.) oraz recyklingu i przygotowania   
do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe (patrz tabela 3.7), w myśl następujących dokumentów:

- Ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z dnia 1 lipca 2011 r. ( Dz. U. 2012,poz.391,

- Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania   
do ponownego użycia i odzysku innymi metodami

- Rozporządzenia w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

**Tabela 3.6. Wymagane minimalne ilości odpadów, tworzyw sztucznych, szkła oraz metalu jakie muszą być zebrane selektywnie z terenu Gminy Dziwnów, aby osiągnąć poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **LATA** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **POZIOM RECYKLINGU[%]** | **10** | **12** | **14** | **16** | **18** | **20** | **30** | **40** | **50** |
| **Z GMINY (MG)** | 37,3 | 44,44 | 51,8 | 59,25 | 66,66 | 74,06 | 111,1 | 148,1 | 185,2 |
| **OD 1 MIESZK. W (KG)** | 9,4 | 11,2 | 13,1 | 15,0 | 16,9 | 18,7 | 28,1 | 37,5 | 46,8 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Koncepcji Gospodarowania Odpadami Komunalnymi dla Gminy Dziwnów opracowanej przez Firmę Greenkey.

\*minimalne ilości podane przy założeniu, że 100% selektywnie odebranych odpadów ze szkła, papieru, tworzyw sztucznych, metalu zostanie poddanych recyklingowi.

**Tabela 3.7. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **LATA** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **POZIOM RECYKLINGU[%]** | **30** | **36** | **38** | **40** | **42** | **45** | **50** | **60** | **70** |

Źródło: Rozporządzenie Ministra środowiska w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

Istotne założenia zawarte w Rozporządzeniu Ministra Środowiska nakładają również ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i przekazywanych   
do składowania, w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r., co przedstawia   
tabela 3.8.

**Tabela 3.8. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania z terenu gminy Dziwnów**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **LATA** | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 16 lipca2020 |
| Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania [%] | **75** | **50** | **50** | **50** | **45** | **45** | **40** | **40** | **35** |
| Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995 r.[Mg] | 157,109 | 104,740 | 104,740 | 104,740 | 94,266 | 94,266 | 83,792 | 83,732 | 73,318 |

Z przeprowadzonej analizy Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów wynika, że przy obliczaniu wytworzonej masy bioodpadów w 1995 r. na terenie Gminy Dziwnów, nie wzięto pod uwagę bioodpadów wytworzonych przez turystów, których było kilkakrotnie więcej niż mieszkańców (mieszkańcy gminy w 1995 - 4 457; turyści przebywający na terenie Gminy - 65 277: dane GUS) W związku z tym osiągniecie przez gminę Dziwnów określonych w Rozporządzeniu poziomów jest niewykonalne. **Dotyczy się to wszystkich gmin na terenie kraju o charakterze turystycznym.**

Odrębnymi poziomami recyklingu i odzysku są objęte odpady niebezpieczne, które stanowią szczególne zagrożenie dla środowiska i zdrowia ludzi. Gospodarka nimi wymaga prawidłowego zarządzania i szczególnej kontroli. Ważnym zadaniem dla gmin jest dokładne wyznaczenie miejsc składowania jak również osiąganie odpowiednich poziomów recyklingu i odzysku przedstawionych w tabeli 3.9.

**Tabela 3.9.Limity odzysków i poziomy recyklingu odpadów niebezpiecznych**

|  |  |
| --- | --- |
| **Rodzaj odpadów niebezpiecznych** | **Miejsca składowania odpadów oraz wyznaczonymi limitami odzysku i recyklingu** |
| **Zużyte baterie i akumulatory** | Zużyte baterie i akumulatory na terenie Gminy Dziwnów mogą być oddawane do specjalnie do tego celu wyznaczonych pojemników. Zdanie zużytych baterii jest bezpłatne. W przypadku kupna nowych akumulatorów, dla klientów oddających towar zużyty, na zakup nowego udzielana jest bonifikata pieniężna.  Aby osiągnąć określone limity zakresie zbierania i recyklingu tej grupy odpadów należy opracować i wdrażać nowoczesne technologie ich przetwarzania. W odniesieniu do zbierania zużytych baterii i akumulatorów zakłada się osiągnięcie poziomów recyklingu określonych poniżej:  - do 2012 r. osiągnięcie poziomu 25%,  - do 2016 r. osiągnięcie poziomu 45%.  - masy wprowadzonych baterii i akumulatorów przenośny |
| **Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny** | Mieszkańcy Gminy Dziwnów mogą oddawać sprzęt elektryczny i elektroniczny bezpośrednio u sprzedawców, podczas zakupu nowego sprzętu. warto podkreślić, że sprzęt przyjmowany jest bezpłatnie co gwarantowane jest przez polskie prawo:  - obowiązkiem użytkownika sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych jest oddanie zużytego sprzętu podmiotowi zbierającemu zużyty sprzęt,  - sprzedawca detaliczny i hurtowy jest obowiązany przy sprzedaży sprzętu przeznaczonego w/w gospodarstw do nieodpłatnego przyjęcia zużytego sprzętu w ilości nie większej niż sprzedany nowy sprzęt, jeżeli zużyty sprzęt jest tego samego rodzaju.  Utrzymanie do roku 2022 poziomów odzysku i recyklingu w wysokości dla zużytego sprzętu powstałego z wielkogabarytowych urządzeń gospodarstwa domowego:  - poziomu odzysku w wysokości 80% masy zużytego sprzętu,  - poziomu recyklingu części składowych, materiałów i substancji pochodzących ze zużytego sprzętu w wysokości 75% masy zużytego sprzętu. Utrzymanie do roku 2022 poziomów odzysku i recyklingu w wysokości dla zużytego sprzętu powstałego ze sprzętu teleinformatycznego, telekomunikacyjnego i audiowizualnego:  - poziom odzysku w wysokości 75% masy zużytego sprzętu,  - poziom recyklingu części składowych, materiałów i substancji pochodzących ze sprzętu w wysokości 65% masy zużytego sprzętu. Utrzymanie do roku 2022 poziomów odzysku i recyklingu w wysokości dla zużytego sprzętu powstałego z małogabarytowych urządzeń gospodarstwa domowego, sprzętu oświetleniowego, narzędzi elektrycznych i elektronicznych z wyjątkiem wielkogabarytowych, stacjonarnych narzędzi przemysłowych, zabawek, sprzętu rekreacyjnego i sportowego oraz przyrządów do nadzoru i kontroli:  - poziomu odzysku w wysokości 70% masy zużytego sprzętu, poziomu recyklingu części składowych, materiałów i substancji pochodzących ze zużytego sprzętu w wysokości 50% masy zużytego sprzętu. Utrzymanie do roku 2022 poziomów i recyklingu w wysokości dla zużytych gazowych lamp wyładowczych - poziomu recyklingu części składowych, materiałów i substancji pochodzących ze zużytych lamp w wysokości co najmniej 80% masy tych zużytych lamp. Osiągnięcie poziomu selektywnego zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych w wysokości 4 kg/mieszkańca/rok. |
| **Odpady zawierające azbest** | Zakłada się sukcesywne osiąganie celów określonych w przyjętym w dniu 15 marca 2010 r. przez Radę Ministrów w „Programie Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 - 2032”. Docelowo w 2032 roku, wyroby zawierające azbest nie powinny występować w powszechnym użyciu. Należy stopniowo usuwać wyroby zawierające azbest oraz przeprowadzać okresowe inwentaryzacje w celu monitorowania stanu ich występowania |
| **Zużyte opony** | Zakłada się utrzymanie w perspektywie do 2022 r. dotychczasowego poziomu odzysku na poziomie co najmniej 75%,a recyklingu na poziomie co najmniej 15%.  Odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej  Zakłada się osiągnięcie do 2020r.poziomu 70% wagowo przygotowania do ponownego użycia, recyklingu oraz innych form odzysku materiałów budowlanych i rozbiórkowych |
| **Komunalne osady ściekowe** | zmniejszenie stopnia obciążenia osadów ściekowych szkodliwymi substancjami i organizmami chorobotwórczymi poprzez ograniczenie zrzutu zanieczyszczeń pochodzenia przemysłowego, wykorzystanie rolnicze przy jednoczesnym spełnieniu wszystkich wymogów dotyczących bezpieczeństwa sanitarnego i chemicznego oraz środowiskowego |

## Harmonogram wdrażania znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w Gminie

Znowelizowana Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w Gminach ( Dz. Ust.2012, poz 391 ) określa harmonogram czasowy obowiązków z niej wynikających. Najpóźniej do 30 czerwca 2013r. gmina jest zobowiązana do zorganizowania nowego systemu i przejęcia obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Oznacza to, że najpóźniej do 1 lipca 2013, od wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych, odpady odbierać będzie jeden podmiot, wyłoniony w drodze przetargu przez gminę. W zamian za to, właściciele będą uiszczać stosowną opłatę na konto gminy. Zanim jednak do tego doszło,   
do 31.12.2012r. konieczne było podjęcie kilku bardzo ważnych uchwał, stanowiących prawo miejscowe z ostatecznym terminem realizacji do grudnia 2012 r.:

1. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dziwnów,
2. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
3. sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności,
4. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
5. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,
6. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów   
   w zamian za uiszczoną opłatę,
7. w sprawie określenia górnych stawek opłat za pozbywanie się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy,
8. dotycząca wymagań jakie powinien spełnić ubiegający się o uzyskanie zezwolenia   
   w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
9. w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości wszystkich albo wskazanych obowiązków o których mowa w Art.. 5 ust 1 pkt. 3b w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych oraz Art. 5 ust. 1 pkt. 4 ( uprzątanie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń   
   z chodników położonych wzdłuż nieruchomości)
10. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Do końca stycznia 2013r. nasza Gmina obligatoryjnie podjęła również uchwały dotyczące:

11. określenia górnych stawek opłat za pozbywanie się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych,

12.wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia   
w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu tych nieczystości.

Gmina stanęły przed olbrzymim przedsięwzięciem, które miało za zadanie przygotowanie jej do udźwignięcia obowiązku wprowadzenia w życie nowego sytemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Aby temu podołać, Gmina musi prowadzić rejestr działalności regulowanej   
w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz stworzyć informatyczną bazę danych, zakupić program do ewidencji umów i naliczania opłat   
za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zorganizować nowy referat odpowiedzialny za gospodarkę odpadami, zbudować i zorganizować Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów, zorganizować i rozstrzygnąć przetarg wyłaniający podmiot odbierający odpady komunalne. Jednostki terytorialne muszą prowadzić bieżącą aktualizację danych zawartych w deklaracjach   
o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ujmować je w odpowiednich zestawieniach przekazywanych co miesiąc do odpowiednich Urzędów.

## Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi przed terminem obowiązywania nowej ustawy na terenie Gminy Dziwnów

Gospodarka odpadami komunalnymi zasadniczo regulowana jest ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. y 2012 poz. 391 ze zm. )oraz ustawą o odpadach ( Dz. U. z 2010 Nr 185 poz. 1243 ze zm. ). Szczegółowe regulacje dotyczące systemu gospodarki odpadami Gminy Dziwnów zawierają dokumenty strategiczne ( np. Plan Gospodarki Odpadami   
dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 - 2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 - 2023 ), Plan Gospodarki Odpadami dla Gminy Dziwnów oraz akty prawa miejscowego, których przestrzeganie jest obowiązkiem każdego mieszkańca ( np. Regulamin Utrzymania Czystości i porządku na terenie Gminy Dziwnów (Analiza stanu gospodarki obejmuje: rodzaje, ilości, źródła powstawania i sposoby postępowania z odpadami.

Ilość odpadów komunalnych jak i skład jakościowy są zależne od typu zabudowy mieszkaniowej, poziomu życia mieszkańców, obyczajów i kultury ludności, wyposażenia techniczno - sanitarnego domów i mieszkań, pór roku itp. Zależą one także od intensyfikacji prowadzonych robót budowlanych i remontowych oraz infrastruktury technicznej (głównie sanitarnej) danej jednostki osiedleńczej.

Liczba powstających odpadów komunalnych wzrasta wraz z postępem kulturowym, rozwojem urbanistycznym i poprawą na lepsze warunków materialnych ludzi.

Za rok bazowy dla wszystkich analiz przedstawionych w dalszej części pracy w tym dla prognozy zmian ilościowych i jakościowych odpadów przyjęto rok 2009 w którym z terenu Gminy Dziwnów odebrano **5 324,015 Mg** odpadów komunalnych. Rok ten jest najbardziej wiarygodny dla dalszych analiz, ponieważ ilość odebranych odpadów jest zbliżona do obliczonej dla tego roku ilości powstałych odpadów za pomocą wskaźników i wytycznych zawartych w KPGO 2014.

Podstawowym źródłem wytwarzania odpadów komunalnych w Gminie Dziwnów są turyści przebywający na terenie Gminy oraz działalność gospodarcza związana z zakwaterowaniem   
i gastronomią. Według PKG 2007 jest to sekcja I (działalność związana z zakwaterowaniem  
 i usługami gastronomicznymi), dział 55 (zakwaterowanie) oraz 56 (działalność usługowa związana z wyżywieniem).

Na ogólną masę odpadów o wadze 5 324,015 Mg składało się w 2009 roku 97% zmieszanych odpadów komunalnych. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Dziwnów w roku 2009 w stosunku do roku 2010 była większa o około 2 000 Mg. Różnica   
ta spowodowana była m. in. postępującym kryzysem gospodarczym w kraju. W 2010 roku   
na terenie Gminy Dziwnów przebywało o 20 tys. mniej turystów, co daje w przeliczeniu około   
1 000 Mg odpadów mniej. Również ilość podpisanych umów na odbiór odpadów komunalnych znacznie zmalała. Analizując sprawozdania tylko jednej firmy zajmującej sie odbiorem odpadów   
z terenu analizowanej jednostki liczba podpisywanych umów zmniejszyła się o około 30.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że 20% z łącznej sumy powstałych odpadów czyli 1064,8 Mg wytworzyli mieszkańcy stali a 80% odpadów czyli 4 259,8 Mg zostało wytworzonych przez turystów.

Według wskaźników zawartych w KPGO 2014 obliczono, że na terenie Gminy Dziwnów potencjalnie wytwarza się około 6 387, 581 MG odpadów komunalnych. Przyczynami różnic   
w ilości wytwarzanych i zbieranych odpadów komunalnych mogą być:

- zagospodarowanie części wytwarzanych odpadów w obrębie gospodarstwa domowego   
np. kompostowanie w przydomowych kompostownikach, wykorzystywanie odpadów jako paliwo w kotłach grzewczych ( co w przypadku większości odpadów jest niedopuszczalne w instalacjach domowych,

- zmienna liczba turystów przebywających w poszczególnych latach na terenie gminy,

- niekontrolowane usuwanie części odpadów poza oficjalnym systemem odbierania odpadów   
w którym nielegalne deponowanie odpadów na „ dzikich wysypiskach .”

W 2009 r. z terenu gminy odebrano 5 195,63 Mg zmieszanych odpadów komunalnych.

Najwięcej zmieszanych odpadów komunalnych odebrała firma FHU k. Grabowiecki z siedzibą   
w Gryficach, prawie 50%,KOROS Świnoujście ( obecnie Remondis ) oraz PGK Kamień Pomorski odebrały po około 25% odpadów. Natomiast ECO - SERWIS zaledwie 1,3%.

**Tabela 3.11. Ilość odebranych zmieszanych odpadów komunalnych przez podmioty odbierające odpady komunalne w 2009 r.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **FIRMA** | **MG** | **%** |
| **F.H.U K. Grabowiecki** | 2 592,95 | 49% |
| **Koros** | 1 316,7 | 25,34% |
| **PGK Kamień Pomorski** | 1 218,15 | 23,45% |
| **Eco - serwis** | 67,83 | 1,31% |
| **Razem** | 5 195,63 | 100% |

Od mieszkańców stałych odebrano około 1 039,126 Mg zmieszanych odpadów komunalnych co stanowiło 20% całej masy odpadów zebranych w tym okresie, natomiast   
od mieszkańców sezonowych odebrano 4 156,504 Mg co dało wartość w ogólnej masie odpadów 80%.

**Tabela 3.12. Odbiór zmieszanych odpadów komunalnych od mieszkańców stałych   
i sezonowych w 2009 r.**

|  |  |
| --- | --- |
| **ZMIESZANE ODPADY KOMUNALNE - ODBIÓR ( w Mg )** | |
| Mieszkańcy stali ( 20% ) | 1 039,126 |
| Mieszkańcy sezonowi ( 80% ) | 4 156,504 |
| Razem ( 100% ) | 5 195,630 |

W związku z tym, że Gmina Dziwnów ma typowo turystyczny charakter znaczna część odpadów powstała z działalności związanej z gastronomią i zakwaterowaniem (wg PKD 2007 - SEKCJA I, dział - 55 (zakwaterowanie), 56 (wyżywieni ). Na terenie Gminy Dziwnów w 2009 roku funkcjonowało 291 podmiotów gospodarczych z sekcji I. Najwięcej na terenie miasta, 172   
co stanowiło 59% wszystkich podmiotów w Gminie. Z przeprowadzonych badań wynika, iż 65% odpadów turyści wytworzyli w miejscach z działalnością gospodarczą związana   
z zakwaterowaniem i wyżywieniem czyli pensjonatach, pokojach gościnnych oraz lokalach gastronomicznych, około 30% odpadów zostało wytworzonych na plażach, natomiast około5%   
w pozostałych miejscach ( np. kosze uliczne, przy sklepach )

Chcąc racjonalnie i dobrze zaplanować funkcjonowanie gospodarki odpadami dla naszego obszaru, który jest typowo turystyczny trzeba uwzględnić fakt, iż odpady powstają głównie   
w sezonie letnim czyli od 01.06 do 30.09.

**Tabela 3.13.Sekcja I w Gminie Dziwnów**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ZMIESZANE ODPADY KOMUNALNE - ODBIÓR ( w Mg )** | | |
| **MIEJSCOWOŚĆ** | **LICZBA** | **%** |
| Dziwnów | **172** | 59,11 |
| Dziwnówek | **40** | 13,75 |
| Łukęcin | **7** | 2,40 |
| Międzywodzie | **72** | 24,74 |
| Łącznie | **291** | 100 |

.

W sezonie wakacyjnym powstało aż 3 533, 028 Mg, które stanowiły 85% w ogólnej masie odpadów, natomiast poza sezonem odebrano 623,476 Mg co stanowiło15% całości dla tego okresu.

**Tabela 3.14. Ilość wytworzonych zmieszanych odpadów komunalnych prze turystów w sezonie wakacyjnym i poza sezonem ( Mg )**

|  |  |
| --- | --- |
| **SEZON ( 85% )** | **POZA SEZONEM 9 15% )** |
| 3 533,028 | 623,476 |

W sezonie wakacyjnym powstało aż 3 533, 028 Mg, które stanowiły 85% w ogólnej masie odpadów, natomiast poza sezonem odebrano 623,476 Mg co stanowiło15% całości dla tego okresu.

Na terenie naszej gminy były odbierane odpady wielogabarytowe w ramach organizowanych objazdowych zbiórek. Ze sprawozdań przedstawionych przez firmy działające   
w tym okresie wynika, że w 2009 r. odebrano **28,08 Mg** odpadów wielogabarytowych (FHU Grabowiecki, które zostały przekazane do Kompostowni w Grzybowie Korzyścienko. Firma Koros Sp. z o. odpady wielogabarytowe przekazała na składowisko odpadów w Smolęcinie).

Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów czyli o kodzie 17 01 01   
w 2009 r. odbierała Firma Koros Sp. z o. o w wykazanej ilości 94 Mg . W 2010 roku odebrano   
82 Mg odpadów o tym samym kodzie, które zostały wykorzystane do utwardzania gruntów.

Odpady ulegające biodegradacji są kolejnym typem odpadów powstającym na terenie gminy, które w 2009 i 2010 zbierała tylko firma FHU Grabowiecki. W 2009 r. odebrano **4,49 Mg** odpadów o kodzie 20 02 01 tj. **odpady ulegające biodegradacji z ogrodów i parków** (w tym cmentarzy).Odpady zostały zdane również do Kompostowni Korzyścienko. W 2010 odebrano   
2, 232 Mg odpadów o kodzie 20 02 08 tj. odpady kuchenne ulegające biodegradacji.

**Tabela 3.15. Udział odpadów ulegających biodegradacji w poszczególnych frakcjach odpadów**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Kod odpadów** | **Rodzaj odpadów** | **Udział odpadów ulegających biodegradacji w ( % )** |
| 20 03 01 | Zmieszane odpady komunalne z miast | 57 |
| Zmieszane odpady komunalne z terenów wiejskich | 48 |
| 20 01 01 | Papier tektura | 100 |
| 20 01 08 | Odpady kuchenne ulegające biodegradacji | 100 |
| 20 01 10 | Odzież | 50 |
| 20 01 11 | Tekstylia | 50 |
| 20 01 25 | Oleje i tłuszcze jadalne | 100 |
| 20 01 38 | Drewno inne niż wymienione w 20 01 07 | 50 |
| 20 02 01 | Odpady ulegające biodegradacji | 100 |
| 20 03 02 | Odpady z targowisk | 100 |
| 15 01 01 | Opakowania z papieru i tektury | 100 |
| 15 01 03 | Opakowania z drewna | 100 |
| 15 01 06 | Opakowania z tekstyliów z włókien naturalnych | 50 |
| 15 01 09 | Zmieszane odpady opakowaniowe w części zawierające papier, tekturę, drewno i tekstylia | 50 |

Odpady ulegające biodegradacji stanowią znaczną frakcję ( 35% - 40% ) w strumieniu zmieszanych odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych. Uzasadnione jest zatem właściwe ich zagospodarowanie ( kompostowanie ), co przekłada się na uzyskanie zysku ekonomicznego związanego m. in. z wydłużeniem czasu eksploatacji komunalnych składowisk odpadów na czy nam najbardziej zależy i sprzedażą kompostu stanowiącego w wielu przypadkach wysokowartościowy nawóz naturalny.

W strumieniu odpadów powstałych na terenie Gminy Dziwnów znajdują się oprócz odpadów komunalnych odpady niebezpieczne takie jak: zużyte urządzenia elektryczne  
 i elektroniczne, baterie małogabarytowe, przeterminowane leki.

W 2009 i 2010 roku zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne odbierała tylko firma Koros Sp. z o.o. W 2009 r. odebrano O,75 Mgodpadów o kodzie 20 01 36 tj. zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35. W 2010 r. odebrano 0,5 Mg odpadów o kodzie 16 02 14 tj. zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13. Na terenie Gminy Dziwnów podmiotami, które zajmowały się odbiorem zużytego sprzętu do wprowadzenia ustawy byli:

- PC Mrówka, Tomasz Wieczorek ul. Żeromskiego 1, 72-420 Dziwnów,

- Sklep Przemysłowo Kosmetyczny i AGD SIS Dariusz Stochniałek ul. Mickiewicza 6 a,72-420 Dziwnów.

W chwili obecnej na terenie Gminy funkcjonuje tymczasowy **Punkt Selektywnie Zbieranych Odpadów** przy ulicy Marynarki Wojennej 3, 72-420 Dziwnów ,do którego mieszkańcy Gminy Dziwnów mogą nieodpłatnie oddawać ten rodzaj odpadów.

W latach 2009 i 2010 selektywna zbiórka tworzyw sztucznych, szkła oraz makulatury   
na terenie gminy nie funkcjonowała. W 2009 roku firma **PHU Grabowiecki** odebrała **1 Mg** odpadów o kodzie 15 01 02 tj. opakowania z tworzyw sztucznych, natomiast w 2010 r. **1,5 Mg.**

Dopiero w 2011 roku odebrano większą ilość odpadów opakowaniowych. W 2011 roku

firma Pana Grabowieckiego odebrała;

- **10,21 Mg** odpadów o kodzie 15 01 01 tj. opakowania z papieru i tektury,

- **9,25 Mg** odpadów o kodzie 15 01 02 tj. opakowania z tworzyw sztucznych,

- **3,15 Mg** odpadów o kodzie 15 01 07 tj. opakowania ze szkła.

Łącznie odebrano **22,61** Mg odpadów opakowaniowych.

Zdecydowanie największy udział procentowy w odebranej masie odpadów komunalnych mają zmieszane odpady komunalne. Bardzo ważnym nierozwiązanym wówczas problemem   
w gospodarce odpadami był brak selektywnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji. Odpady biodegradowalne do których zaliczamy m.in. odpady kuchenne i ogrodowe odbierane były   
w niewielkim stopniu ( 4, 49 Mg co stanowiło 0,08% w ogólnej masie odpadów komunalnych). Poważnym problemem był wówczas brak powszechnie rozwiniętej selektywnej zbiórki odpadów problemowych. Do odpadów, których zagospodarowanie nie było proste należały odpady wielogabarytowe np. meble, duże zabawki, które były zbierane podczas objazdowych zbiórek   
z częstotliwością około 2 x w roku.

W poniższej tabeli przedstawiono zestawienie danych dotyczących masy odpadów komunalnych zebranych w 2009 r. z terenu Gminy Dziwnów podsumowujące informacje opisane we wcześniejszych punktach pracy.

**Tabela 3.16. Struktura Odpadów komunalnych zebranych z terenu Gminy Dziwnów**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzaj** | **Masa [Mg]** | **Udział [%]** |
| zmieszane odpady komunalne w tym: | 5 195,630 | 97,6 |
| wytworzone przez mieszkańców sezonowych | 4 156,504 |  |
| wytworzone przez mieszkańców stałych | 1 039,126 |  |
| odpady wielogabarytowe | 28,08 | 0,52 |
| odpady ulegające biodegradacji | 4,49 | 0,08 |
| opakowania z tworzyw sztucznych | 1 | 1 |
| odpady betonu oraz gruz betonowy | 94 | 1,76 |
| elektroodpady | 0,75 | 0,01 |
| zużyte baterie i akumulatory | 0,05 | 0,001 |
| zużyte opony | 0,015 | 0,0003 |
| SUMA | 5 324,015 | 100 |

Przed wprowadzeniem nowego systemu gospodarowania odpadami, nadzorowaniem odbioru zmieszanych odpadów komunalnych i segregacją zajmował się Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskim w Dziwnowie. Do 31.05.2013 r. aktywną działalnością w zakresie zbiórki odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Dziwnów zajmowało się 5 podmiotów:

- **Firma Handlowo - Usługowa Krzysztof Grabowiecki**

72 - 300 Gryfice, ul. Niedziałkowskiego 4, 4a,

- **Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Spółka z o. o**

72 - 400 Kamień Pomorski, ul. Szczecińska 2,

- **Sita Jantra Spółka z o. o**

70 - 671 Szczecin, ul. Księżnej Anny 11

- **REMONDIS Szczecin Spółka z o. o Oddział Świnoujście**

72 - 600 Świnoujście ul. Kołłątaja 4 ( dawny KOROS ),

- **ECO - SERWIS Roman Elminowski**

72 - 320 Trzebiatów, ul. Plac Zjednoczenia 4.

Analizując ilość odbioru odpadów przez poszczególne firmy wynika, iż największy udział   
w obsłudze mieszkańców Gminy w latach 2009 - 2011 wykazały firmy PHU Grabowiecki   
oraz PGK Kamień Pomorski odbierając około 75% odpadów komunalnych z terenu Gminy Dziwnów. Do końca roku 2012 podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wykonywały usługi na podstawie zezwoleń, od czerwca 2013 odbiera  
je po wygranym przetargu jeden podmiot gospodarczy Firma PGK Kamień Pomorski.

Podsumowując niniejszy rozdział podstawowym założeniem jest przeciwdziałanie   
oraz minimalizacja wytwarzanych odpadów komunalnych i innych odpadów powstających   
na terenie gminy. Jest to wymóg zarówno nadrzędnych aktów prawnych jak również konieczności zrównoważonego rozwoju gminy. Działania te mają na celu poprawę jakości życia mieszkańców wskazanej jednostki terytorialnej i całego regionu zarówno w czasie obecnym jak również   
w przyszłości.

# KALKULACJA OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI

## Zestawienie kosztów nowego systemu gospodarki odpadami w Dziwnowie

Wydatki poniesione od maja do grudnia 2013 r. na obsługę nowego systemu gospodarki odpadami były bardzo zróżnicowane. Najwyższe kwoty wydatków przypadały na miesiące lipiec  
 i sierpień, a to za sprawą powstałych spłat zobowiązań związanych z opłaceniem wykonywanych usług przez Firmę PGK z Kamienia Pomorskiego oraz wysokich kosztów poniesionych w wyniku opłat za składowisko Celowego Związku Gmin R XXI, które mieści się w Słasinie. Zwiększone koszty w okresie letnim były odzwierciedleniem specyfiki Gminy Dziwnów. Ma ona charakter turystyczny i największa produkcja śmieci miała miejsce w tych właśnie miesiącach za sprawą przebywających na terenie naszej Gminy turystów. jak również ogromnym natężeniem aktywności prowadzenia działalności gospodarczych w tym okresie. Pomimo rozpoczęcia funkcjonowania nowego systemu od 1 czerwca 2013 r. Gmina Dziwnów poniosła wydatki już w miesiącu maju   
w związku z organizacją całego referatu gospodarki odpadami. Należało zakupić potrzebny sprzęt biurowy i komputerowy, wyposażyć biuro w potrzebne materiały i zakupić nowe oprogramowanie informatyczne do obsługi nowego systemu. W związku z tym ponieśliśmy na początek przed uruchomieniem wszelkich procedur administracyjnych, koszty rzędu 40 180,27 złotych w badanym okresie .Cała wartość kosztów budżetowych poniesionych na ten cel wyniosła **1 398 218,58 złotych** z czego 1 086 141,08 złotych przypadło na cztery miesiące sezonowe od czerwca do września  
2013 r. Na wysoką sumę kosztów w tym okresie wpłynęła opłata za składowisko w Słasinie   
w kwocie 515 025,38 złotych, opłaty za odbiór odpadów od kontrahentów dla Firmy PGK   
z Kamienia Pomorskiego w kwocie 372 409,56 zł, opłaty za opróżnianie pojemników z ulic i plaż dla Firmy Grabowiecki w wysokości 80 000 zł, za wynagrodzenie osobowe koszt rzędu 43 504,88 złotych, pozostałe koszty w tym okresie dały kwotę 118 714,14 złotych. Warto tutaj podkreślić,   
iż łączna suma opłaty za składowisko stanowiła aż 44, 35% całej wartości poniesionych kosztów, 31,27% stanowiła opłata dla Firmy PGK, 10,01% opłacenie usługi dla Firmy Grabowieckiego, pozostałe wydatki to 14,37%.

**Tabela 4.1. Zestawienie kosztów rzeczywistych referatu gospodarki odpadami w 2013 r. (w PLN)**

****

Na wartość opłaty za składowisko miała wpływ ogólna masa odpadów zdanych do Słasina. Firma PGK przez okres 7 miesięcy zdała 2 706,14 [MG] odpadów. Jednakże nie za wszystkie rodzaje odpadów ponosimy opłatę na składowisku, odpady segregowane czyli w naszej Gminie ”frakcja sucha” oraz szkło zdawane jest do Regionalnej Instalacji Przetwórstwa odpadów komunalnych nieodpłatnie. Pozostałe rodzaje odpadów komunalnych takich jak zmieszane odpady komunalne, odpady ulegające biodegradacji, odpady z czyszczenia ulic i plaż oraz odpady wielogabarytowe mają odrębne stawki ustalane przez odbiorcę. To ich ogólna masa oraz cena jednostkowa wpłynęła na powstanie kosztu o wartości 620 095,55 zł.

**Tabela 4.2. Struktura odpadów komunalnych oddanych na składowisko w Słasinie**

****

Z danych przedstawionych w tabeli wynika, że największy udział w ogólnej masie odpadów miały odpady niesegregowane czyli (zmieszane odpady komunalne), które stanowiły 84,54%. Odpady segregowane czyli papier, drobne metale oraz plastik stanowiły 6,14%, szkło 3,74%.Odpady wielogabarytowe zbierane podczas zbiórek objazdowych od mieszkańców stanowiły 2,11% natomiast odpady ulegające biodegradacji czyli (odpady zielone i odpady kuchenne ulegające biodegradacji) stanowiły1,99%.Najmnieszy udział w całej masie odpadów miały odpady z oczyszczania ulic  
i plaż.

W związku z tym, że opłaty za składowisko miały największy udział w ogólnej kwocie poniesionych kosztów chciałam przedstawić zestawienie opłaty jaką Gmina poniosła w okresie od 01.06. do 31.12.2013 r.

**Tabela 4.3. Koszty poniesione na opłatę za wywóz odpadów na składowisko w Słasinie**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj odpadów** | **Ilość w [Mg]** | **Cena za tonę** | **Vat** | **Wartość** **brutto** | **Koszt składowiska** |
| **ulegające biodegradacji** | 53,8024 | 100 | 8 | 5 810,66 | **620 095,55** |
| **niesegregowane** | 2287,8 | 240 | 8 | 592 997,76 |
| **oczyszczanie ulic i plaż** | 39,85 | 150 | 8 | 6 455,70 |
| **wielogabarytowe** | 57,22 | 240 | 8 | 14 831,42 |

**Tabela 4.4. Struktura wydatków budżetowych nowego systemu gospodarki odpadami w ujęciu rodzajowym**

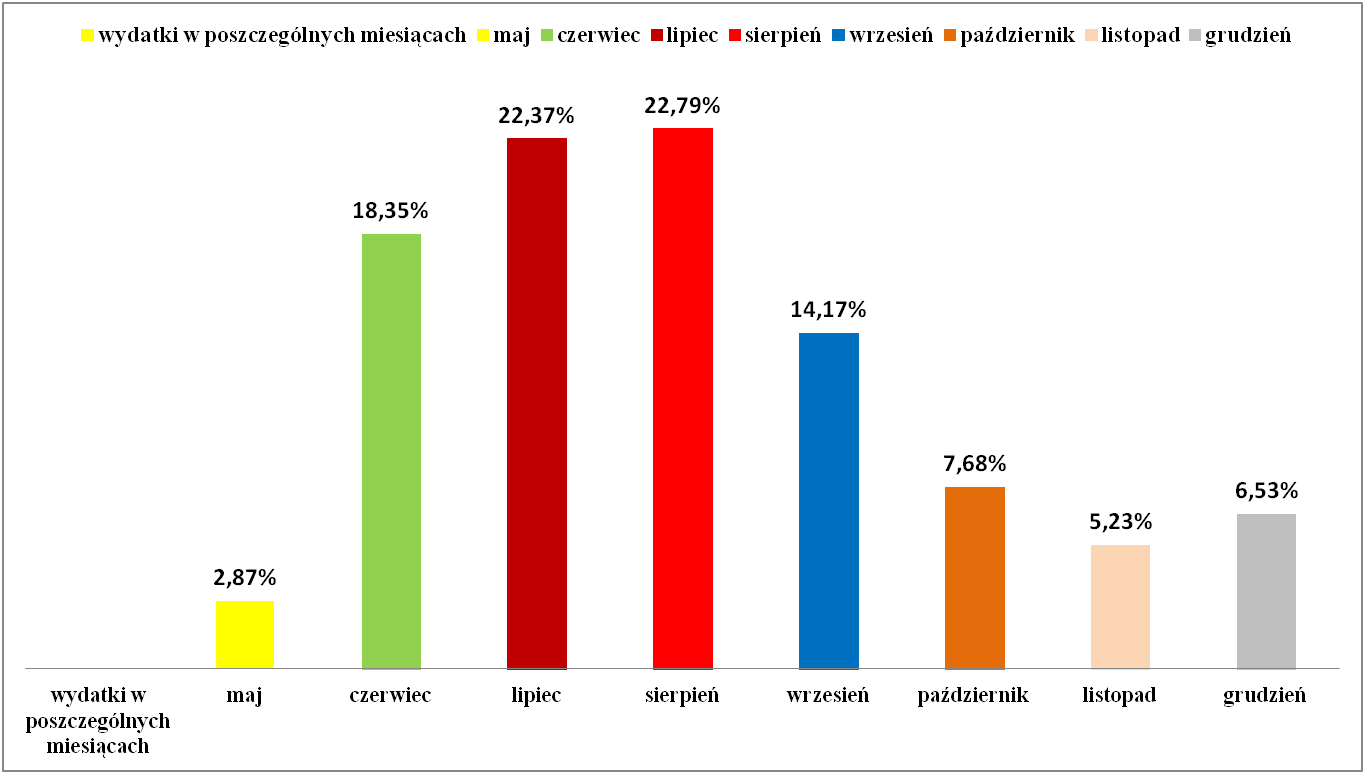
****

**Tabela 4.5. Struktura wydatków budżetowych nowego systemu gospodarki odpadami w ujęciu miesięcznym**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| miesiące | wydatki w zł | % |
| maj | 40 180,27 | 2,87 |
| czerwiec | 256 593,43 | 2,87 |
| lipiec | 312 802,79 | 22,37 |
| sierpień | 318 634,72 | 22,79 |
| wrzesień | 198 118,14 | 14,17 |
| październik | 107 354,11 | 7,68 |
| listopad | 73 192,53 | 5,23 |
| grudzień | 91 342,59 | 6,53 |
| suma | 1 398 218,58 | 100 |

W celu lepszego zobrazowania struktury wydatków w poszczególnych miesiącach, przedstawiono dane na rysunku 4.1.

**Rysunek 4.1. Struktura poniesionych wydatków w poszczególnych miesiącach**

****

Aby właściwie ocenić zmiany zachodzące w generowanych kosztach jakie następowały w kolejnych okresach(momentach)t w odniesieniu do okresu bezpośrednio po, obliczono przyrosty bezwzględne łańcuchowe oraz względne łańcuchowe dla badanego zjawiska i przedstawiono je w tabeli 4.6.

**Tabela 4.6. Dynamika wydatków poniesionych na obsługę nowego systemu gospodarki odpadami**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Miesiące** | **kwoty wydatków budżetowych w 2013 r. w**  **( zł ):** **yt** | **Przyrosty bezwzględne łańcuchowe(w zł):**  **Yt-tt-1** | **Przyrosty względne łańcuchowe (%):**  **yt-yt-1/yt-1 x100%** |
| maj | 40 180,27 | - | - |
| czerwiec | 256 593,43 | 216 413,16 | 539% |
| lipiec | 312 802,79 | 56 209,36 | 22% |
| sierpień | 318 634,72 | 5 831 | 1,86% |
| wrzesień | 198 118,14 | - 120 516,58 | -37,82% |
| październik | 107 354,11 | -90 764,03 | - 45,81% |
| listopad | 73 192,53 | - 34 161,58 | - 31,82 |
| grudzień | 91 342,59 | 18 150,06 | 24,80% |

Z danych przedstawionych w tabeli wynika, iż największy wzrost kosztów nastąpił   
w miesiącu czerwcu w stosunku do miesiąca poprzedzającego o wartość o około 539%  
(o 216 413,16 złotych).Największy spadek kosztów nastąpił w miesiącu październiku w stosunku do miesiąca września o około 45,81% (90 764,03 złote).

Średniomiesięczne tempo zmian wydatków budżetowych poniesionych na obsługę nowego systemu gospodarki odpadami jest na poziomie 12,45%.Oznacza to, że wydatki stale rosły   
z miesiąca na miesiąc analizowanego okresu o około 12,45%. Na postawie tych danych jesteśmy wstanie wyznaczyć przy założeniu takiego samego tempa zmian przewidywane koszty systemu   
dla poszczególnych kolejnych miesięcy. Prognozę wydatków przy założeniu takiego samego tempa zmian dla poszczególnych miesięcy przedstawiono w tabeli 4.7.

**Tabela 4.7. Prognoza wydatków poniesionych na obsługę nowego systemu przy założeniu takiego samego tempa zmian w ciągu miesiąca**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Miesiące** | **Obliczenia** | **Prognoza wydatków[w zł]** |
| Styczeń 2014 r. | **Grudzień 2013 \* 1,1245 czyli 91 342,59 \* 1,1245** | **102 714,01** |
| Luty 2014 r. | **Styczeń 2014\* 1,1245 czyli 102 714,01\* 1,1245** | **115 501,98** |
| Marzec 2014 r. | **Luty2014 \* 1,145 czyli 115 501,98 \* 1,1245** | **129 881,98** |
| Kwiecień 2014 r. | **Marzec 2014\* 1,1245 czyli 129 881,98 \* 1,1245** | **146 052,29** |
| Maj 2014 r. | **Kwiecień 2014\* 1,1245 czyli 146 052,29 \* 1,1245** | **164 235,80** |

## Sposób szacowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów

Podstawą finansowania nowego systemu gospodarowania odpadami na terenie naszej Gminy są opłaty wnoszone za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłatami obciążeni zostali właściciele nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych. W drodze uchwał podjętych przez Radę Gminy ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi biorąc pod uwagę:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących Gminę,

- ilość wytworzonych na terenie Gminy odpadów komunalnych,

- koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Opłata za gospodarowanie odpadami wyznaczona została w dwóch wysokościach:

- wyższa stawka opłaty dla właścicieli nieruchomości, którzy gromadzić będą odpady w sposób nieselektywny,

- niższa stawka opłaty dla właścicieli nieruchomości, którzy gromadzić będą odpady w sposób selektywny.

W celu oszacowania właściwej wysokości stawek opłat, należało stworzyć symulacje kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w nowym systemie, którą przedstawiono poniżej w tabeli 4.8.

**Tabela 4.8.Zestawienie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Dziwnów**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj kosztów** | | **Roczne koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla:** | | **Razem roczne koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy w zł brutto** |
| **nieruchomości zamieszkałych**  **w zł brutto** | **nieruchomości niezamieszkałych**  **w zł brutto** |
| **koszty odbioru:** | odbiór odpadów komunalnych w systemie zbiórki indywidualnej | 95 653,18 | 332 387,17 | 428 040,35 |
| odbiór odpadów wielkogabarytowych i niebezpiecznych w systemie zbiórki objazdowej | 4 407,60 | 17 630,40 | 22 038,00 |
| **koszty transportu:** | transport odpadów odebranych w systemie zbiórki indywidualnej | 31 253,11 | 128 551,84 | 159 804,95 |
| transport odpadów odebranych w systemie zbiórki objazdowej | 600,00 | 2 400,00 | 3 000,00 |
| transport odpadów odebranych w PSZOKu |
| **koszty zagospodarowania odpadów komunalnych przyjętych do systemu RIPOK** | | 282 061,10 | 1 041 879,56 | 1 323 940,66 |
| **koszty tworzenia PSZOK - u** | | 55 968,00 | 223 872,00 | 279 840,00 |
| **koszty utrzymania PSZOK- u** | | 6 951,60 | 27 806,40 | 34 758,00 |
| **koszty administracyjne systemu** | | 42 000,00 | 168 000,00 | 210 000,00 |
| **pozostałe koszty** | | 21 569,97 | 33 667,86 | 55 237,83 |
| **SUMA KOSZTÓW** | | **540 464,56** | **1 976 195,23** | **2 516 659,79** |

Źródło: Opracowanie na podstawie „Analiza kosztów oraz ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów opracowanej przez Firmę Greenkey.

Poniżej przedstawiono kalkulację stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla Gminy Dziwnów. Kalkulację wykonano z podziałem na nieruchomości zamieszkałe (opłaty od stałych mieszkańców Gminy) oraz na nieruchomości niezamieszkałe (gdzie przyjęto opłaty od wywozu pojemników)

**Tabela 4.9.Wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Miesięczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi | 45 038,71 zł | |
| Liczba mieszkańców | 4 112 osób | |
| **Podstawa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** | **10,95 zł** | |
| Założone rezerwy funkcjonowania systemu – wyliczona kwota udziału w opłacie: | | |
| 1) Rezerwa nieściągalności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi | | 1,58 zł |
| 2) Rezerwa ze względu na zaniżenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w deklaracjach | | 0,53 zł |
| 3) Rezerwa ze względu na możliwość wzrostu ilości zmieszanych odpadów komunalnych | | 0,84 zł |
| 4) Rezerwa na likwidację dzikich wysypisk | | 0,1 zł |
| 5). Ogólna rezerwa budżetowa | | 0,1 zł |
| **Szacunkowa opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańca** | | **14,10 zł** |
| 1) Rezerwa ze względu na możliwość zmniejszenia zużycia wody | | **0,53 zł** |
| **Szacunkowa opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi za zużycie wody** | | **6,96 zł/m3** |

Dalsze analizy dotyczące określenia stawki opłat przy użyciu metody ilości zużytej wody

z danej nieruchomości będą uwzględniać szacunkowe dane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określone dla 1 mieszkańca oraz średniego gospodarstwa domowego.

**Tabela 4.11. Przykładowa analiza wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszonych przez średnie gospodarstwo domowe w skali miesiąca i roku ze względu na rodzaj prowadzonej zbiórki**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Okres wyliczenia** | **Suma opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla średniego gospodarstwa domowego w przypadku zbiórki odpadów gromadzonych w sposób:** | | **Różnica w wysokości ponoszonych opłat ze względu na rodzaj prowadzonej zbiórki** |
| nieselektywny | selektywny |
| **w miesiącu**  **w zł / gosp. dom. / mc** | 73,20 | 50,80 | 22,40 |
| **w roku**  **w zł / gosp. dom. / rok** | 878,40 | 609,60 | 268,80 |

Źródło: Opracowanie na podstawie „Analiza kosztów oraz ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów opracowanej przez Firmę Greenkey.

Dla oszacowania stawki opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych skalkulowano roczne koszty funkcjonowania systemu dla tego typu nieruchomości, określono podstawę opłaty za usługę wraz z założonymi rezerwami funkcjonowania systemu oraz szacunkową opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi za m3 odpadów. Skalkulowaną opłatę dla nieruchomości niezamieszkałej przedstawia tabela 4.12.

**Tabela 4.12. Wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Roczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych | **1 976 195,23 zł** | |
| Miesięczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych | **164 682, 94 zł** | |
| średnia miesięczna ilość odpadów komunalnych | 2 652 m3 | |
| **Podstawa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** | **62,10 zł** | |
| Założone rezerwy funkcjonowania systemu – wyliczona kwota udziału w opłacie: | | |
| 1) Rezerwa nieściągalności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi | | 9,22 zł/m3 |
| 2) Rezerwa ze względu na zaniżenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w deklaracjach | | 6,15 zł/m3 |
| 3) Rezerwa ze względu na możliwość wzrostu ilości zmieszanych odpadów komunalnych | | 6,15 zł/m3 |
| 4) Rezerwa na likwidację dzikich wysypisk | | 0,31 zł/m3 |
| 5). Ogólna rezerwa budżetowa | | 0,31 zł/m3 |
| **Szacunkowa opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi za m3 odpadów** | | **82,81zł/m3** |

Źródło: Opracowanie na podstawie „Analiza kosztów oraz ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów opracowanej przez Firmę Greenkey.

Na podstawie wyznaczonej wysokości opłaty na terenie Gminy ustalono stawki opłat   
za pojemnik o określonej pojemności dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych   
w wysokościach:

- w przypadku zbiórki odpadów gromadzonych w sposób nieselektywny; (patrz tabela 4.13.)

- w przypadku zbiórki odpadów gromadzonych w sposób selektywny; (patrz tabela 4.14).

**Tabela 4.13. Stawki opłaty za pojemniki o określonej pojemności przy niesegregacji**

|  |  |
| --- | --- |
| **Pojemnik określonej pojemności** | **Stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności** |
| **110 l** | 18,74 zł |
| **120 l** | 19,10 zł |
| **240 l** | 36,29 zł |
| **1100 l** | 152,34 zł |

Źródło: Opracowanie na podstawie „Analiza kosztów oraz ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów opracowanej przez Firmę Greenkey.

**Tabela 4.14. Stawki opłaty za pojemniki o określonej pojemności przy segregacji**

|  |  |
| --- | --- |
| **Pojemnik określonej pojemności** | **Stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności** |
| **110 l** | 12,49zł |
| **120 l** | 12,74 zł |
| **240 l** | 24,20 zł |
| **1100 l** | 101,56 zł |

Źródło: Opracowanie na podstawie „Analiza kosztów oraz ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów opracowanej przez Firmę Greenkey.

W tabeli 4.15. przedstawiono porównanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik określonej pojemności wraz ze wskazaniem różnicy w stawkach opłat wynikającej ze sposobu zbierania odpadów u źródła.

**Tabela 4.15. Porównanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Pojemnik określonej pojemności** | **Suma opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla średniego gospodarstwa domowego w przypadku zbiórki odpadów gromadzonych w sposób:** | | **Różnica w wysokości ponoszonych opłat ze względu na rodzaj prowadzonej zbiórki** |
| nieselektywny | selektywny |
| **110 l** | 18,74 zł | 12,49 zł | **6,25 zł** |
| **120 l** | 19,10 zł | 12,74 zł | **6,37 zł** |
| **240 l** | 36,29 zł | 24,20 zł | **12,10 zł** |
| **1100 l** | 152,34 zł | 101,56 zł | **50,78 zł** |

Źródło: Opracowanie na podstawie „Analiza kosztów oraz ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów opracowanej przez Firmę Greenkey.

## Analiza przychodów osiągniętych z opłaty za odpady komunalne w 2013 r. otrzymanych od kontrahentów objętych nowym systemem

W trakcie siedmiomiesięcznego okresu obowiązywania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi zostało nim objętych 980 nieruchomości zamieszkałych i 600 nieruchomości niezamieszkałych. Naliczanie opłaty za wywóz odpadów rozpoczęto z dniem 01.06.2013 r. W pierwszym miesiącu wprowadzenia ustawy w wyniku złożonych przez kontrahentów deklaracji dokonano naliczeń na łączną kwotę 224 993 zł, które stanowiły 15,53 % ogólnej sumy naliczeń w badanym okresie. Wzrost naliczeń miał miejsce w miesiącach letnich (lipiec, sierpień) za sprawą podmiotów gospodarczych, które odnotowują w tym okresie największe natężenie działalności. Te dwa miesiące przyniosły Gminie ponad 600 000 tysięcy złotych dochodu, które stanowiły ponad 42% z ogólnej sumy naliczeń. Przez okres siedmiu miesięcy Gmina dokonała naliczeń na łączną kwotę 1 448 759 złotych. W okresie posezonowym to znaczy od 01.10 do 31.12.2013 r. obserwowano sukcesywny spadek naliczeń. W miesiącu grudniu dokonano naliczeń jedynie na kwotę 134 839 złotych. Zestawienie przychodów w badanym okresie przedstawiono w tabeli 4.16.

Z danych przedstawionych w tabeli wynika iż najwyższą wartość naliczeń sporządzono w miesiącu

sierpniu co stanowiło 21,30% z ogólnej wartości naliczeń, natomiast najniższa suma naliczeń

wystąpiła w miesiącu listopadzie, która stanowiła 9,06% ogólnej wartości.

**Tabela 4.16. Struktura naliczeń z nowego systemu gospodarki odpadami z okresu od 01.06. - do 31.12.2013r**

****

W celu lepszego zobrazowania struktury naliczeń w poszczególnych miesiącach, przedstawiono dane na rysunku nr 4.2.

**Rysunek 4.2. Struktura naliczonych przypisów w poszczególnych miesiącach 2013r**

Źródło: Opracowanie własne.

Aby właściwie ocenić zmiany zachodzące w wartości naliczeń jakie następowały   
w kolejnych miesiącach obliczono przyrosty bezwzględne łańcuchowe (różnica wartości naliczeń  
w danym miesiącu i miesiącu bezpośrednio go poprzedzającym) oraz przyrosty względne łańcuchowe czyli wskaźnik tempa przyrostu dla badanego zjawiska (stosunek przyrostu bezwzględnego w danym miesiącu do wartości naliczeń w miesiącu poprzednim).Wyniki obliczeń przedstawiono w tabeli 4.17.

**Tabela4.17**. **Dynamika przychodów osiągniętych z opłaty za odpady komunalne**

**** Źródło: Opracowanie własne

Z danych przedstawionych w tabeli wynika iż największy wzrost przychodów nastąpił   
w miesiącu lipcu w stosunku do miesiąca poprzedzającego o wartość o około 36,13%(o 81 292 złote).Największy spadek przychodów nastąpił w miesiącu wrześniu w stosunku do miesiąca sierpnia o około 33,76% (104 202 złote) W celu wyznaczenia średniego tempa zmian (inaczej średniego tempa przyrostu) konieczne jest wcześniejsze obliczenie średniego wskaźnika dynamiki.

**Tabela 4.18. Prognoza przychodów otrzymanych na obsługę nowego systemu przy założeniu takiego samego tempa zmian w ciągu miesiąca**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Miesiące** |  | **Prognoza przychodów[w zł]** |
| Styczeń 2014 r. | **Grudzień 2013r.\* 0,9182 czyli 134 839 \* 0,9182** | **123 809,17** |
| Luty 2014 r. | **Styczeń 2014 r.\* 0,9182 czyli 123 809,17 \* 0,9182** | **113 681,58** |
| Marzec 2014 r. | **Luty 2014 r.\* 0,9182 czyli 113 681,58 \* 0,9182** | **104 382,43** |
| Kwiecień 2014 r. | **Marzec 2014 r.\* 0,9182 czyli 104 382,43 \* 0,9182** | **95 843,94** |
| Maj 2014 r. | **Kwiecień 2014 r.\* 0,9182 czyli 95 843,94\* 0,9182** | **88 003,91** |

Źródło: Opracowanie własne.

Średniomiesięczne tempo zmian zostało obliczone na bazie ostatnich miesięcy 2013 r. Pierwsze trzy miesiące badanego okresu przypadły na sezon letni, w którym duża liczba składanych deklaracji na wywóz śmieci wynikała z dużej aktywności prowadzenia sezonowych działalności gospodarczych. W kolejnych miesiącach liczba zawieszanych działalności spowodowała nagły spadek przychodów z opłaty za wywóz odpadów komunalnych. Z tego też powodu średnie tempo zmian w ostatnich miesiącach 2013 r. zostało określone na poziomie -8,18%, a co za tym idzie prognoza przychodów na rok 2014 r. ma tendencję spadkową.

## Bilans przychodówi kosztów wprowadzenia nowej ustawy na terenie Gminy Dziwnów

Z przeprowadzonej analizy poniesionych kosztów i osiągniętych przychodów w nowym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Dziwnów wynika, że dochody uzyskane z opłaty śmieciowej przewyższają wydatki poniesione na obsługę całego systemu.

Stało się to niewątpliwie za sprawą zawyżonej stawki opłaty za wywóz odpadów komunalnych od średniego zużycia wody z danej nieruchomości. Właściwe oszacowanie stawki było trudne do skalkulowania, ponieważ ilość zużytej wody nie przełożyła się na ogólną masę wytworzonych odpadów z danej nieruchomości. Ten sposób rozliczenia został wybrany z pośród   
4 wariantów jako najbardziej sprawiedliwy i pozwalający wychwycić zwiększoną liczbę turystów przebywających u osób prywatnych na nie zgłoszonych kwaterach. Wybierając inną możliwość rozliczenia, Gmina Dziwnów mogła stanąć przed problemem ogromnej podaży śmieci w okresie sezonowym i zbyt małych wpływów od stałych mieszkańców.

Przy określaniu wysokości stawki założono w sposób niewłaściwy rezerwę finansową.

Wbrew założeniom:

* ściągalność opłat za gospodarowanie odpadami okazała się wysoka i wyniosła 97%,
* nie stwierdzono zaniżania opłat przez osoby składające deklarację, ponieważ wariant rozliczania od średniego zużycia wody likwidował tego typu nadużycia,
* nie zanotowano znacznego zmniejszenia zużycia wody, ponieważ prowadzenie działalności

gospodarczych nie sprzyja jego oszczędzaniu,

* zlikwidowano tylko jedno powstałe dzikie wysypisko.

Kolejnym powodem powstałej nadwyżki było gromadzenie przez kontrahentów objętych nowym systemem odpadów w sposób selektywny. Wygenerowanie na dużą skalę tego rodzaju odpadów spowodowało zmniejszenie ogólnej masy zmieszanych odpadów komunalnych   
i co za tym idzie niższych opłat z tego tytułu. Symulacje kosztowe przygotowane przez firmę zewnętrzną Greenkey bazowały na sprawozdaniach poprzednio działających podmiotów odbierających odpady, które wykazywały duże ilości masy odpadów niesegregowanych.

Nie bez znaczenia było także uwzględnienie w kalkulacji systemu gospodarki odpadami komunalnymi, kosztów dotyczących obsługi punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów. Gmina   
nie poniosła wydatków z tego tytułu ponieważ projekt budowy tego punktu jest dopiero w trakcie realizacji.

Reasumując, wygenerowano dochody na łączną kwotę 1 448 759 zł przy poniesionych kosztach obsługi na łączną kwotę 1 398 218,58 zł. Powstała nadwyżka na kwotę **50540,42 zł.** Bilans przychodów i kosztów przedstawiono w tabeli nr 4.19.

**Tabela 4.19. Zestawienie przychodów i kosztów wprowadzenia nowego systemu gospodarowania**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Miesiąc** | **Przychody w [zł]** | **Koszty w [zł]** | **Bilans** |
| maj |  | 40 180,27 | - 40 180,27 |
| czerwiec | 224 993,00 | 256 593,43 | -31 600,43 |
| lipiec | 306 285,00 | 312 802,79 | -6 517,79 |
| sierpień | 308 628,00 | 318 634,72 | -10 006,72 |
| wrzesień | 204 426,00 | 198 118,14 | 6 307,86 |
| październik | 138 304,00 | 107 354,11 | 30 949,89 |
| listopad | 131 284,00 | 73 192,53 | 58 091,47 |
| grudzień | 134 839,00 | 91 342,59 | 43 496,41 |
| **Suma** | **1 448 759,00** | **1 398 218,58** | **50 540,42** |

Źródło: Opracowanie własne.

Podsumowując, kalkulacja opłat bazująca na analizie gospodarki odpadami komunalnymi   
w trzech ostatnich latach przed wprowadzeniem nowego systemu i zakładająca zawyżoną rezerwę

finansową, spowodowała nadwyżkę przychodów w stosunku do kosztów obsługi całego systemu. Na powyższy bilans miała też wpływ polityka gminy kładąca nacisk na selektywną zbiórkę śmieci poprzez zmniejszenie o 33% wartości opłaty za odbiór śmieci segregowanych w stosunku do śmieci niesegregowanych, co przełożyło się na duży odsetek wyboru tego właśnie sposobu zbierania odpadów. W myśl znowelizowanej Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w Gminach   
(Dz. Ust.2012, poz 391), jednostki samorządu terytorialnego nie mogą osiągać zysków   
z gospodarki odpadami komunalnymi. W związku z tym nadwyżka uzyskana z opłat śmieciowych w 2013 r. zostanie zwrócona kontrahentom proporcjonalnie do wymiaru not płatniczych wynikających ze złożonych przez nich deklaracji. Dodatkowo od kwietnia 2014 r. uległy obniżce stawki podatku śmieciowego naliczane na podstawie średniego zużycia wody (za wywóz odpadów segregowanych o 30%, a za wywóz odpadów niesegregowanych o 4%).