

**UCHWAŁA NR VIII.74.S.2020**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 4 marca 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVII/201/20 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Dziwnów.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność części uchwały Nr XVII/201/20 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obowiązującej na terenie Gminy Dziwnów, w zakresie:

- 1) § 2 ust. 3;
- 2) Części E.3. załącznika nr 1 do uchwały.

**§2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr XVII/201/20 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dnia 10 lutego 2020 r., wydana została na podstawie art. 6n w zw. z art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisami ustawy w zakresie określenia terminu na dokonanie zmiany deklaracji, a także zobowiązanie podmiotów składających deklarację do podawania w załączniku nr 1 do uchwały danych, które nie są niezbędne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącą Rady

Gminy Dziwnów pismem z dnia 20 lutego br. (znak: K.0010.126.DC.2020). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 marca 2020 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 4 marca br. W posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium nie przekazano stanowiska Gminy Dziwnów w zakresie wskazanych wątpliwości.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XVII/201/20 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie § 2 ust. 3 uchwały oraz części E.3. załącznika nr 1 do uchwały, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności, w wymienionych częściach.

Na mocy § 1 uchwały NR XVII/201/20 organ stanowiący Gminy Dziwnów ustalił wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie w drodze § 2 uchwały Rada Miejska określiła terminy oraz sposoby składania deklaracji i jej zmian. Zgodnie z uchwalonym § 2 ust. 3 uchwały w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, nową deklarację właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć w terminie 14 dni od dnia zaistnienia podstawy do zmiany danych. Powyższy termin na dokonanie zmiany danych zawartych w deklaracji jest niezgodny z art. 6m ust. 2 ustawy, w myśl którego w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Co istotne przepis o takiej treści również znalazł się w przepisach badanej uchwały, tj. w § 2 ust. 2. A zatem zredagowanie innego terminu na dokonanie zmiany danych zawartych w deklaracji było zbędne i jednocześnie stanowiło nieuprawnioną modyfikację przepisów upoważniających.

Jednocześnie w części E.3. załącznika nr 1 do deklaracji Rada Miejska w Dziwnowie nałożyła na podmioty składające deklaracje obowiązek wskazania ilości wody odrębnie opomiarowanej. W ocenie organu nadzoru jest to niezgodne z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy uchwały Nr XVII/200/20 Rady



Miejskiej w Dziwnowie z dnia 5 lutego 2020 r., organ stanowiący postanowił, że podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie ilość zużytej wody z danej nieruchomości z wyłączeniem wody odrębnie opomiarowanej. Organ nadzoru wskazuje zatem, że zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi wzór deklaracji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. W myśl zaś art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z ustaloną przez prawodawcę miejscowego metodą obliczenia opłaty, do danych niezbędnych do jej obliczenia zaliczyć należy zadeklarowaną ilość zużytej wody z danej nieruchomości z wyłączeniem wody odrębnie opomiarowanej. W ocenie organu nadzoru wszelkie dodatkowe dane w postaci ilości zużytej wody odrębnie opomiarowanej nie determinują wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe jest zgodne z orzecznictwem sądów administracyjnych. WSA w Poznaniu stwierdził, że z przepisu art. 6m ust. 1a wynika „zakaz zawierania w deklaracji danych, które nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty niezależnie od tego czy dane te są podawane w deklaracjach obligatoryjnie czy fakultatywnie. Określając wzór deklaracji w uchwale podjętej na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina nie jest upoważniona do zawierania w jej treści danych innych niż te, które są niezbędne do określenia wysokości opłat.” (WSA w Poznaniu z dnia 12.01.2017 r., sygn. I SA/Po 1459/16). Stosownie do art. 6m ust. 1 ustawy, do obowiązków właściciela nieruchomości należy wypełnienie deklaracji. Natomiast dane w niej zawarte mają odzwierciedlać rzeczywiste potrzeby podmiotu, który deklarację złożył.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
*Bogusław Staszewski*

