

UCHWAŁA NR CXXXII/363/2009

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2009 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu publicznego
dołączonej do projektu uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na 2010 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) oraz art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619, Nr 79, poz. 666 i Nr 161, poz. 1277) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Urszula Głod-van de Sanden – Członek
3. Janusz Jarosz – Członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Dziwnów na 2010 r. oraz dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu publicznego,

pozytywnie

opiniuje prawidłowość przedstawionej prognozy kwoty długu publicznego na lata 2010-2016 **z uwagą** dotyczącą niezgodności kwot planowanych dochodów na 2010 rok wykazanych w prognozie oraz projekcie budżetu oraz braku informacji dotyczącej spłaty długu wykazanego na koniec 2016 r.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dziwnów na 2010 r. wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu publicznego i informacją o stanie mienia komunalnego zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 18 listopada 2009 r.

Dołączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu publicznego Gminy została sporządzona na lata 2010-2016, tj. na okres spłaty wykazanego

długu. Prognoza obejmuje nie spłacone kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych, ponadto uwzględnia prognozowane zaciągnięcie w 2010 roku kredytów w wysokości 7 000 000 zł.

Z załączonej do budżetu prognozy kwoty długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2009 r. prognozowany dług publiczny Gminy wynosi 2 840 000 zł. Harmonogram spłaty nominalnej kwoty długu: w 2010 r. – 720 000 zł, w 2011 r. – 1 720 000 zł, w 2012 r. – 1 720 000 zł, w 2013 r. – 1 680 000 zł, w 2014 r. – 1 000 000 zł, w 2015 r. – 1 000 000 zł, w 2016 r. – 1 000 000 zł.

Uwzględniając wyżej wymienione prognozowane zaciągnięcie w 2010 roku kredytów w wysokości 7 000 000 zł oraz wykazane kwoty spłaty zadłużenia, dług publiczny na koniec każdego roku objętego prognozą będzie wynosił: w 2010 r. – 9 120 000 zł, w 2011 r. – 7 400 000 zł, w 2012 r. – 5 680 000 zł, w 2013 r. – 4 000 000 zł, w 2014 r. – 3 000 000 zł, w 2015 r. – 2 000 000 zł, w 2016 r. – 1 000 000 zł.

Zgodnie z art. 169 i 170 cyt. ustawy o finansach publicznych, łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15% dochodów planowanych na dany rok budżetowy, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów. Wymienionych ograniczeń:

1) dotyczących 15% limitu, nie stosuje się do:

- a. emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- b. poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;

2) dotyczących 60% limitu, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z danych o kwocie długu publicznego Gminy w latach 2010-2016 wynika, iż łączna kwota długu publicznego nie przekracza 60% prognozowanych dochodów budżetowych. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego do dochodów będzie wynosił: w 2010 r. – 36,8%, w 2011 r. – 32,7%, w 2012 r. – 25,1%, w 2013 r. – 17,6%, w 2014 r. – 13,2%, w 2015 r. – 8,7%, w 2016 r. – 4,3%.

Łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego i prognozowanego zwiększenia zadłużenia w 2010 r. oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie przekracza 15% prognozowanych dochodów budżetowych. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił: w 2010 r. – 4,2%, w 2011 r. – 9%, w 2012 r. – 9,9%, w 2013 r. – 9,2%, w 2014 r. – 5,6%, w 2015 r. – 5,3%, w 2016 r. – 4,9%.

Zwraca się uwagę, iż w prognozie wykazano na koniec 2016 r. kwotę długu w wysokości 1 000 000 zł, dla którego nie przewidziano spłaty w okresie późniejszym.

Prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu długiem publicznym, zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne.

Zwraca się uwagę, iż w prognozie w planie dochodów na 2010 rok wykazano kwotę 24 770 000 zł, natomiast w projekcie budżetu na 2010 rok ujęto 24 773 000 zł, wykazana różnica skutkuje w opracowanej prognozie brakiem środków w wysokości 3 000 zł na pokrycie deficytu budżetowego w 2010 r. Ze względu na ujęcie w projekcie budżetu kwoty dochodów w wysokości 24 773 000 zł, budżet wykazuje zrównoważenie. Ponadto, w prognozie nie ujęto informacji dotyczącej spłaty długu wykazanego na koniec 2016 r. Przedstawione uchybienia nie mają istotnego wpływu na charakter niniejszej opinii.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus