



UCHWAŁA NR XXII.209.S.2015
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 30 września 2015 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r.: Nr IX/98/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów na lata 2015-2032 oraz Nr IX/96/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 3 i 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia z dnia 8 września 2015 r.:

- 1) Nr IX/98/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów na lata 2015-2032;
- 2) Nr IX/96/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 8 września 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zostały przekazane uchwały Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r.: Nr IX/97/2015 w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r., Nr IX/98/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów na lata 2015-2032 oraz Nr IX/96/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienione wyżej uchwały na posiedzeniu w dniu 9 września 2015 r. We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, iż przedmiotowe uchwały zostały podjęte z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskutek zwiększenia planowanej na 2015 r. spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa; **planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w cyt. art. 243 wynosi 36,17 % (po ustawowych wy-**

łączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym – 8,35 %.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwałą Nr XX.194.S.2015 z dnia 9 września 2015 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwał. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występującej w uchwale budżetowej Kolegium wskazało dokonanie odpowiedniego zmniejszenia przychodów i planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Pouczono, że przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone w uchwale zmieniającej budżet oraz uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 28 września br.

Ponadto w treści uchwały poinformowano Gminę, że w myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. Również poinformowano, że zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pokrywającym się w znacznej mierze z przytoczonymi wyżej przepisami, w razie braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustali regionalna izba obrachunkowa: budżet ten może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244.

Wyżej wymieniona uchwała Nr XX.194.S.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 września 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r.: Nr IX/97/2015 w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r., Nr IX/98/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów na lata 2015-2032 oraz Nr IX/96/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu została przekazana Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Dziwnowie pismem z dnia 10 września 2015 r. (znak pisma: K.0010.354.MM.2015). W treści pisma poinformowano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się w trakcie posiedzenia Kolegium Izby w dniu 30 września 2015 r. Ponadto poinformowano, że w myśl art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa

jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Burmistrz Dziwnowa pismem z dnia 23 września 2015 r. (znak pisma: FFB.3021/5/2015) poinformował Izbę, że zmiany zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r. dotyczą zwiększenia przychodów o kwotę 16 000 000,00 zł z tytułu emisji obligacji. Celem emisji obligacji jest sfinansowanie częściowego deficytu, który jest wynikiem zmniejszenia planowanych wpływów ze sprzedaży nieruchomości w wysokości 5 700 000,00 zł oraz spłata wcześniej zaciągniętych kredytów (restrukturyzacja długu) w wysokości 10 300 000,00 zł.

Emisja obligacji jest działaniem przemyślanym, stwarzającym możliwości naszej gminie do dalszego dynamicznego rozwoju z wykorzystaniem środków unijnych nowej perspektywy finansowej na lata 2014-2020, czyli w ostatnim okresie programowania z tak dużymi grodkami finansowymi możliwymi do pozyskania przez samorządy. Wykup obligacji nastąpi w latach 2023-2032 po 1 600 000,00 zł rocznie. Zaznaczył również, że poza rokiem 2015 wskaźniki obligowane ustawą o finansach publicznych zostają zachowane.

Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska w Dziwnowie w wyznaczonym przez Kolegium terminie do dnia 28 września 2015 r. nie usunęła nieprawidłowości w uchwale Nr IX/97/2015 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r., a wykazanych w uchwale Nr XX.194.S.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 września 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r.: Nr IX/97/2015 w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r., Nr IX/98/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów na lata 2015-2032 oraz Nr IX/96/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym dniu uczestniczyli przedstawiciele Gminy: Pan Grzegorz Józwiak – Burmistrz Dziwnowa oraz Pani Grażyna Madońska – Skarbnik Gminy Dziwnów. Burmistrz omówił zawarte w ww. piśmie wyjaśnienia.

W związku z brakiem usunięcia przez Radę Miejską w Dziwnowie nieprawidłowości w badanej uchwale oraz uwzględniając wyjaśnienia Burmistrza Dziwnowa, Kolegium Izby działając na podstawie art. 240b ustawy o finansach publicznych ustaliło zmianę budżetu Gminy Dziwnów w części dotkniętej nieważnością, w sposób następujący:

- 1) zwiększyło przychody budżetu o kwotę 16 000 000 zł, pochodzącą z emisji papierów wartościowych (obligacji),
- 2) zwiększyło rozchody budżetu o kwotę 10 300 000 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

W związku z ustaleniem przez Izbę zmiany budżetu zgodnego z treścią uchwały Nr IX/97/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r. Kolegium postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia z dnia 8 września 2015 r.:

- 1) Nr IX/98/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów na lata 2015-2032;
- 2) Nr IX/96/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Szczewski